

每日养老资讯

2017年11月28日·星期二

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：首家老年科普体验厅开馆，智能养老设备带来新感受.....	4
河南：拟规定子女长时间不到养老院看父母，单位将督促探望.....	4
河北：衡水市老龄办目前执行老年人政策有哪些.....	5
山东：淄博市召开 2017 宣传信息工作会议.....	7
山东：2455 家养老院集中整治，近八成已合格.....	7
安徽：滁州市多措并举确保五保老人温暖过冬.....	8
安徽：马鞍山采纳委员建议构建养老服务新格局.....	9
湖北：出台意见加快发展商业养老保险，鼓励商业保险机构办养老院.....	9
四川：广元市召开 2017 年度老龄保险工作会.....	10
广东：落实政协建议完善养老护理工作.....	10
内蒙古加强贫困地区养老基础设施建设.....	11
中央财政支持居家和社区养老，河南这两个城市成为试点.....	12
社区养老服务步入体系化发展阶段.....	12
中国 60 岁以上老龄人口超 2.3 亿，养老服务市场大门向世界敞开.....	13
我国面临的人口老龄化问题越来越严峻，尤其是巨大的养老金压力.....	14
高晓兵：推进智慧养老服务建设工作的三点要求.....	15
面对老龄化我们准备好了吗？--访中国人口学会副会长.....	15
民政部社会福利中心党委书记甄炳亮赴北京市牛街民族敬老院宣讲十九大精神及老龄政策.....	16
独生子女照料假，关键是怎样落实.....	17
机构养老短板频现：如何做到高效规范化管理.....	18
热点新闻	18
“家庭社会性”在居家养老的“福利性”与“市场性”之间求取平衡.....	18
老旧小区加装电梯为啥这么难？.....	21
这里有个“圈”，步行 15 分钟，享受医疗服务，海淀区居民有福啦！.....	22
得病还往大医院跑？《焦点访谈》教你怎么在家门口享受大医院服务！.....	23
老龄数据	24
北京市户籍老年人口达 329 万，老龄化已超 24%.....	24
养老研究	25
构建新型农村养老服务体系.....	25
构建多层次养老服务体系.....	27
加快发展，全面提升农村敬老院建设和服务水平.....	28
养老类型	30
优化服务惠民生多元养老享天年.....	30
养老产业	31
政策红包撒向“健康养老”领域，养老市场仍难掘金.....	31
未来三十年中国康养产业就三个字：“游、养、娱”.....	32

论坛议程：2017 中国生态养老发展高峰论坛.....	33
智慧养老	34
智能家居还能这样服务空巢、独居老人.....	34
养老金融	36
董克用，孙博：我国第三支柱个人养老金的发展路径——运作架构与配套机制..	36
中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨在“探索未来——《养老金管理的未来》 新书发布会”上的发言实录.....	37
胡兵、孙博：养老金金融年度报告——年度政策盘点.....	38
岳磊：养老金融服务——跨界业态下的多元化探索.....	41
职业年金催生养老金融.....	44
社会保障	45
2016 年东三省养老保险欠账 626 亿，这 7 省养老金收不抵支.....	45
破解养老保障难题“三支柱”失衡需多方共建.....	47
人社部：我国养老保险参保人数接近九亿.....	48
税优系家族扩容，税延养老险年末驱动或渐行渐近.....	49
《中国社会保险发展年度报告 2016》发布.....	51
国际交流	52
CAFF50 英国养老金制度、监管与运行闭门研讨会在京举行.....	52
军休干休	53
退役军人养老保险新政策，精心整理值得收藏！.....	53
政府购买服务	54
河北：石家庄市裕华区民政局众美、绿都社区办公用房及社区活动养老用房改造 工程竞争性磋商.....	54
甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台场地适应性装修及改造工程监 理政府采购项目-竞争性磋商公告.....	56
广东：佛山市三水区乐平镇社会工作室乐平镇居家养老服务采购项目公开招标公 告.....	58
甘肃：民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台省级养老服务指导中心运营政 府采购项目-公开招标公告.....	59
贵州：毕节医学高等专科学校养老基地设施设备项目（第二次）采购公告.....	61
甘肃：临泽县民政局临泽县鸭暖集镇、湾子社区老年日间照料中心和居家养老中 心健身设施采购项目询价公告.....	63
关于我们	65
联系我们	67

养老视点

北京：首家老年科普体验厅开馆，智能养老设备带来新感受

朝阳区八里庄街道罗马嘉园社区科普体验厅日前开馆,作为本市首家老年科普体验厅,老年人可以来这里体验各种与生活密切相关的科技设备。

“没想到康复运动还能与高科技设备联系到一起,让我们老年人赶了一回潮流。”在科普体验厅一层体验康复运动设备的刘阿姨说。笔者现场看到,竞技自行车、健康自助管理互动桌等都设置在电子实感体验互动区内,在专业人员的引导下,老人们纷纷进行体验,感受智能化养老设备带来的新奇和便利。

在“智能小家”体验区里,家住罗马嘉园的徐阿姨躺在“智能床”上,屏幕上就会显示出她的各项身体指标,徐阿姨惊讶得张大嘴巴,“这些指标跟我刚去医院体检的结果基本一致,这个床神了!”

体验厅的负一层是“健康家e”健康养老服务系统控制中心,巨型显示屏上显示着佩戴智能腕表、接受健康体系监测的老年人的睡眠、呼吸、心率等数值。“通过数据监测,医护人员可以第一时间掌握老人的健康情况,如遇紧急情况可以快速反应。”相关负责人介绍,一旦哪位受监测者身体指标有异常,工作人员会在第一时间和佩戴者联系,同时通知八里庄第二卫生服务中心的医生赶往求救地点施救。

据悉,该科普体验厅是由朝阳区科委、八里庄街道等共同投资建设,每周一至周五对外免费开放。

(来源:手机人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42979>

河南：拟规定子女长时间不到养老院看父母，单位将督促探望

每100个河南人中,就有16位老人。作为人口大省,河南的人口老龄化问题日益突出。2017年11月27日,省十二届人大常委会第三十二次会议首次审议《河南省老人权益保障条例(草案)》,从家庭赡养与抚养、社会保障、社会服务、社会优待、参与社会发展、法律责任等方面做出规定。

数据

截至去年12月,我省老年人口1523万

目前,河南到底有多少老人?省民政厅厅长鲍常勇介绍,截至2016年12月,我省老年人口1543万,占常住人口的16.1%，“人口老龄化问题日益突出”。同时,1990年2月,省人大常委会颁布的《河南省老年人保护条例》已经出台27年,严重滞后于我省经济社会发展和老龄发展实际,不能适应当前工作需要,主要内容也与上位法不一致。因此,需要重新制定《河南省老人权益保障条例(草案)》,同时废止《河南省老年人保护条例》。

亮点

子女长时间不到养老院看父母，单位将督促探望

条例草案规定,所称的老年人是指60岁以上的公民。在家庭赡养与抚养方面,条例草案规定家庭成员应当关心老年人的精神需求,不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的家庭成员,应当经常看望或者问候老年人。对入住养老机构的老年人,家庭成员应当经常探望;对较长时间未探望老年人的家庭成员,养老机构可以向该家庭成员或者其所在单位、住所地的村(居)民委员会提出建议,督促其前

往探望。

干涉老人婚姻自由，村委会将批评教育

对于“夕阳恋”，条例草案也进行了详细规定：老年人的婚姻自由受法律保护，子女或者其他亲属不得干涉老年人离婚、再婚以及婚后生活。同时，条例草案还“人性化”提醒老年人，提倡再婚老年人对婚前个人财产以及婚姻关系存续期间所得财产进行书面约定或者公证。条例草案规定，对于干涉老年人婚姻自由的，对老年人负有赡养义务、抚养义务而拒绝赡养、抚养，虐待老年人或者对老年人实施家庭暴力的，由村(居)民委员会、老年组织或者赡养人、抚养人所在单位给予批评教育;构成犯罪的，依法追究刑责。

养老机构虐待老人，最高罚3万

条例草案规定，禁止对老年人实施家庭暴力。村(居)民委员会、老年人组织和老年人所在单位发现老年人遭受家庭暴力的，应当及时报告公安机关，并给予劝阻、制止、调节或者采取临时保护等措施，保护老年人的人身安全。老年人因遭受家庭暴力或者面临家庭暴力的现实危险，向人民法院申请人身安全保护令的，人民法院应当受理。条例草案规定，养老机构侮辱、虐待老人的，由民政部门责令改正;情节严重的，处以5000元以上3万元以下罚款。

体育场馆要安排一定时段对老年人健身活动免费开放

今年夏季，洛阳王城公园小伙子和老年人抢占运动场地的新闻引发舆论关注。条例草案规定，博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆、公园、旅游景区等场所对老年人免费开放。此外，体育场馆安排一定时段对老年人健身活动免费开放。记者发现，此次条例草案在老年人社会优待方面也做了相关规定：快递、邮政、供水、供电、供热、燃气等服务行业应当为老年人提供便利服务并给予优待。市内交通对老年人免费，具体办法由当地人民政府制定。

拥有独生子女光荣证老人住院，子女最多可休20天护理假

对于独生子女父母，条例草案给予了细致的关怀。规定：领取独生子女父母光荣证的老年人住院治疗期间，用人单位应当给予其子女每年累计不超过20天的护理假，护理假期间视为出勤。条例草案的这项规定也与我省此前的地方性法规相衔接。去年，我省新修改的《河南省人口与计划生育条例》也规定，“独生子女护理假”为每年累计不超过20天。此外，条例草案还规定80岁以上老年人实施高龄津贴制度，具体办法和标准又省辖市、省直管县(市)人民政府制定。

(来源：大河客户端)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42943>

河北：衡水市老龄办目前执行老年人政策有哪些

据统计数据显示，截至2016年底，衡水市60岁以上户籍老年人口已达89.9万，占全市人口的18.3%，高于全国15.5%的平均水平，按照老年人社会统计标准，我市已步入深度老龄化行列。人口老龄化对社会经济发展孕育巨大商业机会的同时也带来很大的不利影响，围绕老年人的衣食住行、卫生保健、权益保障、精神慰藉等方面的矛盾日益突出，为此近年来我市按照上级要求出台了多项老年人优待政策。

为进一步增进老年人对优待政策的了解，市老龄办工作人员对相关政策进行解读，希望能够为广大老年人解疑释惑，提供一定帮助。

一、免费发放老年证

按照国家政策要求，凡年满60周岁的公民可凭身份证及1寸免冠照片到县级以上老龄工作委员会办公室免费办理老年人优待证。老年人优待证享受的待遇分别是：（1）进入公园免购大门票。（2）进入博物馆、纪念馆、文物馆、美术馆、科技馆、文化宫等场所购半价大门票；（3）优先购买车船票、飞机票，优先上下船、飞机，优先检查托运行李、物品；（4）在各类医疗机构优先就诊、化验、检查、缴费、取药，需要住院治疗的，优先安排床位；（5）免费使用公共厕所；（6）70岁以上老人可免费乘坐市内公共汽车等。

二、80岁以上高龄补贴制度

1、什么是高龄补贴？

高龄补贴，是针对高龄老人实行的兼有社会救助和社会福利性质的一种社会保障措施，是我国健全养老保障服务体系，推进补缺型老年福利向适度普惠型社会福利发展的重要内容之一。其主要目的是解决高龄老人的基本生活保障，提高生活质量，促进社会和谐稳定发展。我市自2013年开始推行高龄补贴制度，经过两次调整，目前我市推行80岁以上高龄补贴制度。截至2017年9月底，已发放补贴资金3300万元，惠及8.7万名高龄老人。

2、我市高龄补贴的发放对象和标准是什么？

发放对象是具有我市户籍且年龄在80周岁以上的老年人。发放标准原则定为：80至84周岁每人每月30元，85至99周岁每人每月50元，百岁以上（含百岁）每人每月300元。在核定低保、低收入居民等困难群体时，高龄补贴不计入家庭收入。

3、高龄补贴的申请程序是怎样的？

申请人到户籍所在地村（居）委会填写申请表格，村（居）委会进行初审，乡镇政府（街道办事处）进行审核，县级老龄部门进行审批后报县级财政部门拨付资金。

4、高龄补贴的迁移和注销如何办理？

享受高龄补贴待遇高龄老人户籍跨县（市、区）迁移的，应当在30日内到原户籍所在地县（市、区）老龄办办理高龄补贴变更手续。户籍迁出当月的高龄补贴由迁出地发放，自迁出的次月起由迁入地发放。长期到外地居住的，应到户籍所在地村（居）委会备案，并建立联系渠道和联系方式。

享受高龄补贴待遇高龄老人去世的，其亲属和户籍所在地的村（居）委会应当及时向乡镇人民政府（街道办事处）、县级老龄办通报信息，乡镇人民政府（街道办事处）、县级老龄办要及时办理高龄补贴注销手续，并于去世后的次季度起停止发放高龄补贴。其亲属故意隐瞒信息以骗取高龄补贴的，其骗取的高龄补贴由县级老龄办予以追回，并按有关规定追究相关人员责任。

三、“助老安康工程”优惠政策

1、什么是“助老安康工程”

“助老安康工程”是河北省老龄办与中国人寿河北分公司联合推出的一项为老年人提供意外伤害风险保障的惠民工程。该项惠民工程具有投资小、覆盖广、保障高的特点，能够减轻因意外伤害给老年人及其家庭带来的经济负担，切实发挥出养老保障“安全网”的作用，是我省完善养老保障体系、服务老年社会的重要举措之一，已被打造成为河北省敬老爱老助老的惠民品牌工程。

2、“助老安康工程”的投保范围

年龄在55周岁（含）以上，99周岁（含）以下，身体健康的老年人。

3、“助老安康工程”保险期限

一年，自保险公司同意承保、收取保险费并签发保险单的次日零时起至约定的终止日二十四时止。

4、“助老安康工程”的保费标准

每人每份10元，每人可投保多份。

5、“助老安康工程”的保险金额

意外身故保险金额5000元；意外伤害医疗保险金额2000元。

6、“助老安康工程”的购买方式

参保人员通过各级老龄办、社区居（村）委会和所属单位等集中向保险公司投保，保险公司协助办理投保手续。

（来源：搜狐焦点网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42956>

山东：淄博市召开 2017 宣传信息工作会议

11月23日，淄博市召开全市2017宣传信息工作会议，通报“敬老月”情况，进一步明确老龄宣传信息工作任务。各区县老龄办主任及业务科长、部分优秀养老机构和涉老企业单位负责人共计90余人参加了会议。市老龄办主任李勇主持会议并作重要讲话。

会上，市老龄办副主任刘延军从精心组织部署，确保敬老月活动扎实深入；各级领导重视，广泛开展走访慰问活动；广泛宣传发动，营造浓厚敬老氛围；敬老助老成风，老年人广得实惠；活动丰富多彩，老年人参与热情高涨；加大法规宣传，切实维护老年人合法权益，六个方面对全市“敬老月”情况进行了总结通报。“敬老月”期间，淄博市紧紧围绕“关爱老年人，欢庆十九大”的主题，精心组织，统筹安排，周密部署，协调推进，扎扎实实地开展了一系列有力度、有影响、有成效的活动，为老年人办了一系列好事、实事，营造了尊老、养老、助老的浓厚社会氛围。

会议还就第三届敬老爱老助老创建活动、“读敬老书做敬老事写敬老文”征文、2018年度报刊征订、近期老年权益及老龄事业等方面的重点工作进行了部署。

市老龄办主任李勇在总结时强调，全市各级老龄组织和老龄工作者要深入贯彻落实十九大精神，严格按照习近平总书记在十九大报告中提出的“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的要求，切实增强做好老龄工作的责任感和使命感，继续不忘初心、牢记使命、履职尽责，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以满足老年人美好生活需要为目标，倾情尽力为老年人送温暖、办实事、做好事、解难事，让广大老年人共享改革发展成果。

李勇要求，老龄宣传工作要牢牢把握党的十九大关于老龄工作的部署和习近平总书记关于老龄工作新思想、新理念这一主线，深入开展人口老龄化基本国情的宣传，大力宣传积极发展老龄事业的重大意义，大力宣传积极应对人口老龄化战略举措，大力宣传积极应对人口老龄化的制度安排，大力宣传认真做好老龄工作的新要求。牢固树立大宣传、强势宣传的理念，深入开展老龄法规政策宣传，进一步创新工作思路，不断扩大宣传阵地，开创老龄宣传工作新局面，为推进老龄事业发展作出更大贡献。

（来源：淄博市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42976>

山东：2455家养老院集中整治，近八成已合格

近日，记者从省民政厅获悉，截至目前，全省各地共投入整改资金11.0371亿元，2455家养老院全部开展了整治工作，整治率达到了100%。通过整治，全省3.6万项整治指标，整治合格3.1万余项，1678家养老院整治合格，整治合格率为77.35%。

为全面贯彻落实习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要讲话精神，按照中央统一安排部

署，我省启动为期四年的养老院服务质量建设专项行动，省民政厅牵头成立了省养老院服务质量建设专项行动领导小组，全省17个地市和148个县（市、区）全部成立了相应领导机构。

省市区三级民政部门6月底前对全省所有养老机构实现检查全覆盖。9月份民政厅班子成员分成9个督导组，对全省所有148个县（市、区）、244个乡镇、363个社区（村）及477个民政服务机构进行督导，重点突出养老院质量安全问题。省养老院服务质量建设专项行动领导小组分别于9月底和10月底向各市政府通报了存在问题的养老院清单，要求限期予以整改，并对整改情况周一调度。

截至目前，全省共开展各类培训班892个，培训21013人次；2455家养老院全部开展了整治工作，整治率达到了100%。通过整治，全省3.6万项整治指标，整治合格31000余项，1678家养老院整治合格，整治合格率为77.35%。

在整治过程中，全省养老机构也发现了一些问题。比如受历史遗留问题及消防、食品、环评等审验证明的制约，我省养老机构无证经营的现象仍然较为突出。我省现有2455家养老机构，尚有460家未取得养老机构许可。此外，受客观经济条件限制和主观认识不足等原因，养老机构安全隐患尤其是消防隐患依然比较严重，因为消防审验不合格未能取得养老机构许可的占比为90%等。

但不少地市的做法给这些问题的解决，提供了经验。比如威海市将全市养老机构消防设施改造工作纳入市政府年度考核工作，采取以奖代补的方式，安排福彩公益金1116万元扶持养老院消防设施改造；烟台市老年福利服务中心投资600多万元实行智能化改造，实现了对老人智能定位、越界报警、智能照护、智能查体等功能；济宁市汶上县建立全覆盖视频监控系統。

下一步，山东继续加大督导检查力度。省民政、公安、卫计、质监、老龄、食药监等部门于今年年底，对全省17个地市的养老院质量建设专项行动开展情况进行督查。对检查结果不合格的养老机构建立整治台账，细化目标责任，在规定时间内逐院逐条整治销号，完成年度任务。

（来源：齐鲁晚报社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42981>

安徽：滁州市多措并举确保五保老人温暖过冬

一是严以监督，开展机构安全排查。结合养老院质量安全提升专项行动，成立联合督查组，在全市敬老院定期开展安全管理检查，重点在防火、防盗、防食物中毒等方面进行深入细致、全面彻底的排查；对发现存在安全隐患的问题及时排除，切实防患于未然，避免意外事件发生。

二是落实责任，强化自身日常管理。强化养老院主体责任，养老院院长、主要负责人或实际控制人作为第一责任人，对养老院的管理服务质量与安全负总责。要求敬老院严格实行24小时值班制度，坚持全天值班巡查、查房制度。加强安全教育，增强五保老人自我保护、自我防范意识。

三是加大投入，消除内部安全隐患。全市整合福彩公益金、专项资金6000万元用于养老院消防设施、食堂、卫生、无障碍建设等基础设施改造，提升养老院消防安全水平，消除消防安全隐患。来安县财政安排专项资金300万元用于解决农村特困人员供养服务机构消防设施设备改造。

四是按时发放，确保资金及时到账。1-10月份，全市共发放五保供养金9489万元，月保障26223名五保对象。为全市14116名60岁至80岁分散供养五保对象统一购买老年人意外综合保险，全市总保险赔付额243万元。

五是加强联系，确保散居供养安全。加强散居供养对象监护工作，对分散供养五保对象的住房、缺衣少被情况进行全面检查，寒衣寒被配发要重点照顾农村五保供养对象。落实监护责任，安排看护人员，定期探望，确保他们基本生活不出问题，做到有人管护、有人负责，确保他们安全温暖过冬。

（来源：滁州市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42974>

安徽：马鞍山采纳委员建议构建养老服务新格局

11月13日，安徽省马鞍山市民政局“12349”便民服务中心内接线声此起彼伏。一位工作人员介绍，每天话务量达1000多个，主要是居家老人或其子女寻求医疗陪护、代购配送、按摩保健、买菜做饭甚至紧急救援等服务。这一惠民项目的实施离不开市政协的持续助推。

马鞍山市政协一直关注养老服务体系的建设，2016年以资政会形式组织力量，深入三区三县，扎实开展调研活动，做到听取情况通报与实地察看相结合、听取管理部门意见与听取社区群众及养老机构意见相结合，并赴省内外相关地市学习考察养老服务体系建设的好经验、好做法，经多轮讨论，最终形成协商意见，建议强化组织领导，营造加强养老服务体系建设浓厚氛围；完善机构养老，提升社会养老服务水平；加强监督管理，促进养老服务规范化；推动转型升级，加快发展养老服务产业等，得到市政府领导当场批示。市政府积极吸纳市政协意见建议，结合该市养老服务业发展现状，制定并出台《马鞍山市推进养老服务体系建设三年行动计划（2017-2019）》。

今年年初，该市政协还将“关于推进医养结合养老服务模式的建议”列为重点提案进行督办，进一步监督相关政策的落实情况。

随着三年行动计划逐步实施，该市养老服务业快速发展，该市每千名老人现拥有床位达40张，“12349”便民服务中心累计为全市老人发放“一键通”手机4万多个，“防走失蓝手环”近2万个。今年，“12349”中心还和总部位于南京的三胞集团合作，引入大企业全方位升级改造信息平台，利用“互联网+智慧养老”，开展线上线下为老服务。养老服务新格局逐步形成。

据悉，该市将紧密结合十九大精神，围绕养老服务体系建设改革开展工作，继续加快推进全市养老服务体系建设三年行动计划，积极应对人口老龄化挑战。

（来源：人民政协报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42953>

湖北：出台意见加快发展商业养老保险，鼓励商业保险机构办养老院

商业养老保险助力“老有所养”。近日，省政府办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的实施意见》，到2020年，基本建立与我省经济社会发展和人民群众需求相适应的商业养老保险体系，全省商业养老保险的覆盖面显著提高。

《意见》鼓励商业保险机构针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，探索发展涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划。鼓励其提供安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险，并参与个人税收递延型商业养老保险试点（保费可以税前列支）；支持符合条件的商业保险机构积极参与我省企业（职业）年金基金管理，在基金受托、账户管理、投资管理等方面提供优质高效服务。

保险机构可投资养老产业。《意见》明确，鼓励商业保险机构以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式，积极兴办养老社区以及养老养生、健康体检、康复管理、医疗护理、休闲康养等养老健康服务设施和机构。支持商业保险机构发展针对社区日间照料中心、老年活动中心、托老所、互助型社区养老服务中心等老年人短期托养和文体休闲活动机构的责任保险。

积极推广老年人住房反向抵押养老保险，多渠道扩大养老资金来源；完善保单贷款、多样化养老金支付形式等配套金融服务；逐步建立老年人长期照护、康养结合、医养结合等综合养老保障计划，健全养老、康复、护理、医疗等服务保障体系。

《意见》支持商业养老保险资金通过债权投资计划、股权投资计划、不动产投资计划、资产支持

计划、保险资产管理产品等形式，参与我省重大基础设施、棚户区改造、新型城镇化建设等重大项目 and 民生工程建设，服务科技型企业、小微企业、战略性新兴产业、生活服务新业态等发展，助力我省国有企业混合所有制改革。

(来源：湖北日报网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42945>

四川：广元市召开 2017 年度老龄保险工作会

11月23日，广元市召开了2017年度老龄保险工作会。市民政局局长、市老龄办主任安永平，副局长梁超，市老龄办常务副主任廖晓蓉，中国人寿广元分公司总经理黄祖飞等出席会议，市民政局副局长梁超主持会议。

会上，中国人寿广元市分公司团体业务部龚桂富经理介绍了广东、浙江等地开展老龄保险工作的经验做法，中国人寿广元市分公司黄祖飞经理作了老龄保险工作报告，市老龄办常务副主任廖晓蓉宣读表扬文件，各县区进行了交流发言。

安永平指出，开展老龄保险工作是贯彻落实十九大关于做好老龄工作论述的具体举措、是推进老龄工作的一项具体抓手、是做好精准扶贫工作的现实需要；各级必须严格按照国家四部委文件精神，把老年人意外伤害保险工作纳入政府为民办实事和民生工程的内容，发挥商业保险对基本养老、医疗保险的补充作用，特别是在当前精准扶贫这项中心工作中，开展老年人意外伤害保险工作意义尤为重要。

安永平强调，要持续推进老年人意外伤害保险工作，就必须进一步加大宣传力度；进一步突出工作重点，特别是要关注城镇“三无”、农村“五保”、高龄老人、低保老人、空巢老人、精准扶贫老人和重点优抚对象等这几类重点老年人群，让他们以社会资助、爱心捐赠等方式参保；同时，要注意将开展老龄意外伤害保险工作与当前开展的精准扶贫工作、老年人优待工作、敬老爱老助老活动相结合，鼓励开展走访慰问困难老人送“保单”、各类社会组织和各界爱心人士向老年人赠“保单”、子女、亲友为老年人尽孝买“保单”、老人为解后顾之忧自己购“保单”等形式促进老龄意外伤害保险工作扎实开展。

会上，中国人寿广元市分公司向广元市民政局进行了捐赠活动，各县(区)民政局局长、老龄办主任，市老龄办及中国人寿广元市分公司相关部门参加会议。

(来源：广元市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42975>

广东：落实政协建议完善养老护理工作

“这些建议很好，应与专题调研组对接一次。”今年8月底，一份来自省政协的专题调研报告呈送广东省省长马兴瑞的案头，仔细阅读后，马兴瑞在报告上作出了批示。随后，一场推进广东省养老护理工作的联合行动迅速在南粤铺开。11月10日，广东省政协召开对接座谈会，政府部门负责人与委员面对面共商养老护理如何落实的问题。

今年以来，广东省政协尤其注重在民生问题上发力，先后推动了地铁设立女性优先车厢、关注异地婚姻登记等民生事项，均取得了良好的社会反响。5月中旬，省政协以养老护理为切口，开展调研，直面社会养老服务难题。

林木声和姚志彬两位副主席带领两个调研组，分赴广州、汕头、湛江、中山等市，就“推进我省养老护理工作”进行专题调研。在获取了大量的第一手资料后，调研组愈发感觉养老护理远比预料的难：护理员缺口巨大，欠发达地区养老院闲置率高，社会对养老的观念亟须改变……

调研组对广东省的养老护理情况进行了摸底，召开了多次座谈会，听取相关部门、社工组织、企业和行业代表的意见建议，最终形成了《推进我省养老护理工作专题调研报告》。调研报告得到省长马兴瑞、副省长林少春、邓海光的批示。省民政厅则牵头组织省发改委、财政厅、人社厅、卫计委等有关部门，对调研报告中的建议进行了分工，逐一落实。

“大家都说养老难，但养老最难的问题在这里，省政协抓住了这个关键点。”对接座谈会上，省民政厅厅长卓志强介绍。省政协调研报告中的建议被分解为5大点19小点，每一小点建议由2个或2个以上政府部门挂钩负责。各有关部门负责人也就调研报告建议的落实情况进行了介绍。

座谈中，黄晓涛委员进一步指出，目前的养老护理工作统筹推进机制仍然不清晰，政府应该把人力、物力等资源统筹起来，不能分散到各个部门。

省政协委员、暨南大学医学院副院长柏志全则表示，养老服务管理专业均未纳入本科及研究生专业目录，不利于养老服务高层次人才培养。他坦言，养老护理专业设置权限在教育部，这就限制了高校在培养养老护理人才方面发挥作用，希望有关部门能重视此问题。

“人才短缺是我们亟待突破的难题。”省卫计委卢璐表示，目前广东有养老从业人员2.5万人，其中护理人员1.2万人，医生1178人、护士2025人，人才缺口非常大。对此，广东高科技产业商会执行会长王理宗委员提出了思路——大力发展智能化养老护理，开发研制养老护理机器人，以替代人工。“这确实有道理。”此建议也获得了卓志强的赞同。

“我们要继续高度重视民生问题，这也包括养老护理。”林木声指出，要认真贯彻党的十九大精神，政府部门在推进养老护理工作落实的过程中要形成合力，要思路清晰，守住底线，突出重点，破解难题；逐步完善相关制度、政策；分清政府与市场、社会力量的责任与作用；加强宣传，引导社会关注养老工作。

“家家有老人，人人都会老。”卓志强感慨道，这个调研议题不大，但意义重大，希望“在实现全面小康社会的路上，老人一个也不能掉队”。

（来源：人民政协报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42955>

内蒙古加强贫困地区养老基础设施建设

“十三五”期间，内蒙古将着重加强国家级贫困旗县、边境旗县、农村牧区等重点地区养老基础设施建设。自治区将全面提升31个国贫旗县（市）和26个区贫旗县（市）的养老服务设施建设水平，引导此类地区申报国家发改委、民政部的老年养护院（社会福利院）和老年人日间照料中心建设项目，同等条件下优先推荐资助贫困旗县（市），自治区福利彩票公益金还将通过“以奖代补”的方式，单独设立贫困旗县资金支持项目，重点给予资助。

当前，内蒙古共有19个边境旗县。对于设施欠缺的边境旗县社会福利院、养护院、社区日间照料中心、便民为老服务中心、慈善超市等养老服务机构，内蒙古将指导其科学制定养老服务机构设施建设规划，规范办理相关建设手续，从资金上重点给予倾斜，并给予相关政策支持。在农村牧区养老方面，内蒙古还将加强牧业旗老年公寓建设，采取“集中居住、分户生活、养老育幼、多元经营”的方式，以特色养老、政府购买服务为重点，推进牧区养老服务业发展。目前，内蒙古共有3193所养老机构，70%的养老院通过内设医院、门诊部和与医疗机构签约等多种形式为入住老人提供医疗卫生服务，养老基础设施水平明显提高。

（来源：内蒙古自治区人民政府网站）

中央财政支持居家和社区养老，河南这两个城市成为试点

近日，民政部、财政部日前公布第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点名单，全国共有28个市(区)被确定为试点地区，我省郑州和许昌两市入选。

11月24日，记者从有关部门获悉，民政部、财政部日前公布第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点名单，全国共有28个市(区)被确定为试点地区，我省郑州和许昌两市入选。

据了解，中央财政支持居家和社区养老服务改革试点，重点选择在居家和社区养老服务发展方面具有良好工作基础，在老年人口规模、老龄化程度等方面具有代表性的市(区)。国家将在资金、政策等方面予以倾斜，支持试点地区改革创新，探索总结居家和社区养老服务发展的可复制、可推广的经验，引领带动全国居家和社区养老服务发展。

按照要求，下一步，各试点城市将通过搭建平台、购买服务、公建民营、民办公助、股权合作等方式，支持和鼓励社会力量管理运营居家和社区养老服务设施;推广“互联网+”居家和社区养老服务模式、智能养老技术应用，推进医养结合。

(来源：国搜河南)

社区养老服务步入体系化发展阶段

为在3年内实现社区养老服务“千百工程”，我市具有针对性地制定了一系列标准和规范，以确保“千百工程”高质量地完成，同时形成体系化发展。

新建社区配建养老服务中心人均不低于0.1平方米

据市民政局相关负责人介绍，按照《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》精神和《重庆市城乡公共服务设施规划标准》的要求，新建社区按人均不低于0.1平方米的标准配建社区养老服务中心(站)，且面积应达到750平方米以上。至于老旧社区，则应参照新建设施面积标准，利用社区闲置资源，采取购买、置换、租赁、转换等方式予以配建。除此之外，社区养老服务中心(站)应选址在地形平坦、阳光充足、通风及环境绿化良好的地方，符合安全、卫生和环保要求，达到“五个一”即一批设施设备、一支服务队伍、一套服务标准、一个信息平台、一批服务项目的基本要求，为老年人提供助急、助餐、助洁、助医、助行、助乐等基本公共服务和市场化养老服务。

社区养老开启连锁化运营模式

该负责人表示，在建设社区养老服务“千百工程”中，我市将完善政府扶持和购买公共服务机制，强化政府托底保障职能，逐步提高政府购买公共服务标准，明确基本公共养老服务清单，支持服务清单市场化运作。“我市将对社区养老服务实施规模化、连锁化、集约化运营模式。”该负责人表示，将调动社会各方面力量参与支持社区居家养老服务，采取“公建民营”“民办公助”等方式，支持养老机构或养老服务企业运营社区养老服务中心。他表示，这意味着我市将培育扶持一批高品质运营企业或组织，充分发挥市场服务功能，推动社区养老服务可持续发展，构建社区居家养老服务体

系，满足社区居家养老多元化市场需求。“2018年，我市将打造5个社区智慧健康养老服务示范机构。”该负责人表示，我市还将运用“互联网+”思维，构建社区居家养老服务大数据平台，采取养老服务互联网模块管理方式，整合线上线下养老项目，实现养老服务资源共享，构建互联互通的智慧养老市场格局。

扶持政策具有突破性

据重庆日报记者了解，此次社区养老服务“千百工程”，配套了许多此前没有的扶持政策。例如，凡符合条件、开展全托服务的社区养老服务中心（站），将享受社会办养老机构优惠扶持政策。尤其值得关注的是，这些新建的社区养老服务中心（站）和居家养老服务专业机构，在运营中将享受与有资质备案的养老机构同等的税费、水电气价格等优惠扶持政策。此外，市民政局还支持社区卫生服务中心为社区养老服务中心（站）提供基本公共卫生服务，为居家老年人提供家庭医生签约服务。据透露，明年我市还将探索社区养老服务中心（站）运营补贴制度，在主城区实施社区养老服务机构综合责任保险试点，力争开展长期护理保险试点工作。与扶持政策相对应的是，我市也正在完善社区养老服务中心（站）建设监管机制，制定社区养老服务中心（站）建设规范和管理服务标准，建立市级示范中心综合评估机制，完善运营服务机构准入和退出制度。

“千百工程”年度工作计划

2017年底前：先行先试5个市级示范社区养老服务中心

2018年：新增社区养老服务站200个、建设市级示范社区养老服务中心15个

2019年：新增社区养老服务站400个、建设市级示范社区养老服务中心40个

2020年：新增社区养老服务站400个、建设市级示范社区养老服务中心40个

（来源：重庆日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42936>

中国60岁以上老龄人口超2.3亿，养老服务市场大门向世界敞开

中国国家发展改革委副秘书长施子海27日在北京表示，2016年中国60岁以上的老龄人口已经超过2.3亿，预计到本世纪中叶，中国将进入深度老龄化的阶段，老龄人口可能达到4.8亿左右。未来中国将加快发展养老服务业，中国养老服务市场的大门向世界敞开。

人口老龄化背景下的养老服务业发展国际研讨会当天在北京举行。中国国家发展改革委副秘书长施子海在发言中指出，近年来，中国老龄化程度不断加深，养老服务业发展不充分不平衡问题仍比较突出，“去年60岁以上的老龄人口已经超过2.3亿，占总人口的比例达到16.7%。预计到本世纪中叶，中国将进入深度老龄化的阶段，老龄人口可能达到4.8亿左右。中国养老服务发展不充分不平衡问题仍较为突出，居家社区养老的支撑条件尚待优化，养老、孝老、敬老政策体系和社会环境有待完善，社会力量进入养老领域还存在不少的顾虑。”

对此，施子海表示，目前中国已出台了加快养老服务业发展，全面放开养老服务市场等相关政策，加快构建以居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养相结合的养老服务体系。

在讨论中，有学者建议，全面推开长期照护保险制度试点，发挥好中国传统的居家养老优势。全国老龄工作委员会办公室副主任吴玉韶说，居家养老是中国最积极、最经济，也是影响最广泛的养老方式，未来需要补齐这一方式的发展短板，“居家养老无论是政策投入和服务都是当前中国养老服务业的短板。居家养老服务跟老年人的需求缺口非常大，结构失衡，供给的是专业性比较差的家政和物业服务，而专业性强的康复照料服务很少，养老服务质量还相对较低。存在这些问题的原因主要是

我们社区服务的基础还很薄弱。”

另据国家发展改革委副秘书长施子海透露，在资金投入方面，2011年以来国家发展改革委已累计安排中央预算内专项投资超过200亿元，用于养老服务体系的建设；通过发行养老产业专项债券，安排养老服务设施专项建设基金，利用世界银行、亚洲开发银行等双边多边贷款，多措并举拓宽融资的渠道，支持社会力量积极参与养老服务业的发展。未来，中国将继续夯实养老服务业发展的制度、物质、人才以及社会基础。他还强调，中国养老服务市场的大门向世界敞开，“中国坚持对外开放基本国策，中国养老服务市场的大门向世界敞开，投资潜力巨大，欢迎外国公司来华合作共同发展养老服务业。”

研讨会上，加拿大养老基金投资公司总裁兼首席执行官马勤也表示，他对十九大后的中国经济和资本市场发展前景充满信心，相信未来的投资会带来更好的回报。马勤还透露，他们将重点关注包括养老、互联网、电商、物流、教育及金融服务业等领域的中国投资机会，“C P P I B（加拿大养老基金投资公司）在中国的投资组合，目前占基金总投资的4%，而美国却占40%。考虑到美国是全球第一大经济体，而中国是第二大经济体，我们在中国的资产配置还有很大的增长空间，我们坚信到2030年我们在华投资将由现在的171亿加元（约合887亿人民币）增长到约为1500亿加元（约合7800多亿人民币）的区间。”

（来源：国际在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42944>

我国面临的人口老龄化问题越来越严峻，尤其是巨大的养老金压力

随着老龄化社会的到来，老龄人口严重增加，我国面临的人口老龄化问题越来越严峻。尤其是政府面对巨大的养老金压力，亟待解决。因此，我国大力推行延迟退休政策，以缓解政府的压力。但是延迟退休政策公布以来，引起了社会各界的强烈反响。

面对养老金压力，政府决策部门经过精心研制，出台了延迟退休政策。对于女性而言，从2015年开始，1965年出生的女性职工和居民，推迟退休1年，1966年出生的推迟2年，以此类推，到2030年，实现女性65岁退休；对于男性而言，从2020年开始，1960年出生的男性职工和居民延迟退休6个月，以此类推，到2030年，实现男性职工和居民65岁退休。

可以说，延迟退休政策对于缓解养老金压力效果非常明显。但对于广大即将退休的人群而言，并不是一个令人愉悦的消息。延迟退休政策的出台，对于有些人意味着要多工作10年，且少领10年养老金，里外一算就是20年！令人震惊。

且不说工作年限和工资，年龄越大精力越不充沛。现在高压、高效的工作对于很多四十岁左右的中年人都难以承受，更别说年近60岁的人了。小编作为30多岁的老年人，已经深感力不从心，可谓深有体会。并且，延迟退休给毕业生造成了相当大的毕业压力。这些社会影响令群众对延迟退休政策深表质疑。

近日，有些人提出要制定弹性的退休政策，即给人们一些选择，规定一个最早退休年龄和最晚退休年龄，从工资角度分别对待，退休较晚的人退休金高于退休较早的人。相当于把强制执行政策变为鼓励性政策，从这个角度，可能大家更好接受一些。

那么，大家认为那种退休政策更好呢？

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42957>

高晓兵：推进智慧养老服务建设工作的三点要求

11月24日，安徽省民政厅党组书记、厅长叶露中专程到民政部汇报安徽省推进智慧养老服务建设工作进展情况。部党组成员、副部长高晓兵听取汇报并提出了指导意见。民政部社会福利和慈善事业促进司司长俞建良、副司长黄胜伟，全国老龄办副主任肖才伟、民政部社会福利中心副主任徐怀好等以及安徽省民政厅党组成员、副厅长孙邦平等相关负责同志参加会议。

叶露中在汇报中说，安徽省委省政府把智慧养老建设作为发展智慧经济的重要内容，主要负责同志亲自召集会议研究部署，明确要求省民政厅要深刻领会十九大报告关于推进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合等重要部署，充分发挥安徽省养老产业和智能语音优势，推进养老院建设和智慧养老服务一体化，组织“互联网+智慧养老”专题研究，坚持以点带面，逐步推广普及，带动全省养老产业智慧化发展和为老智慧产品开发使用。省民政厅按照省委省政府的部署安排，把智慧养老服务建设作为重点工作强力推进。9月以来，省民政厅多次到科大讯飞和部分养老机构进行实地调研，牵头成立省民政厅、合肥市政府、科大讯飞三方协同工作组，在合肥市选定试点养老机构，组成了现场工作专班，制定并实施了智慧养老院建设实施方案，出台了《关于推进智慧养老建设的指导意见》和《安徽省智慧养老院建设规范(试行)》，组织赴外地实地考察，现场指导试点养老机构进行智能化改造建设，即将完成各类改造升级、各类信息系统和智能产品对接调试安装，启动了智慧养老院建设标准编制，按照省委省政府要求今年年底前正式挂牌。希望民政部对安徽省智慧养老工作给予指导和支持。

高晓兵副部长在听取汇报后，对安徽省推进智慧养老建设工作给予充分肯定。她指出，安徽省委省政府将推进智慧养老建设工作摆在重要议事日程，作为“省长工程”予以调度推进，体现了省委省政府牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把为老百姓服务的事情落实在行动上。安徽省在推进智慧养老建设过程中，以抓试点为突破，工作思路清晰，制度设计合理，实施方案具体，整体进展顺利，体现了智慧养老方面的集成创新，对其他地区具有很好的学习借鉴意义。

对于下一步工作，高晓兵副部长强调，一要坚持以老人为中心这个根本出发点，牢牢抓住这个初心不放，让老年人在智慧养老事业发展中得到更好的服务，增进他们的获得感。二要始终把握好依法依规的原则，工作创新要符合制度、严守规矩，智能化为老服务的产品使用要遵循老人自愿的原则并经过专业机构鉴定认定。三要坚定不移地继续抓好这项工作的推动落实。智慧养老建设还是一个新课题，有一个长期的、复杂的过程。希望安徽省民政厅在这项工作推进过程中不断学习积累、巩固提高，进一步明确智慧养老的定义、模式、规范、制度、标准等，进一步明晰政府、企业和养老机构的职责，从经济模式上形成可复制、可推广、可持续的经验做法，加快构建全省智慧养老产业体系，不断满足老年人多层次多样化养老服务需求。

(来源：养老那些事儿)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42971>

面对老龄化我们准备好了吗?--访中国人口学会副会长

如果说，30多年前中国主要人口问题是解决出生率高，那么在今日中国，应对迫在眉睫的老龄化挑战正成亟待破解的人口命题。中国人口学会副会长翟振武指出，中国是世界上唯一老年人口过亿的国家，人口老龄化具有数量多、速度快、高龄化趋势的特点。“汹汹而来的老龄化态势，给未富先老的中国带来空巢问题、子女负担问题、社会老年服务能力低下问题。”翟振武表示，如不加快健全养老保障、医疗保障、养老服务等社保制度和公共服务体系，人口结构迅速老化将“窒息”未来经济社会的发展。

“银发浪潮”挑战养老模式，家庭养老功能减弱，社会化养老保障滞后

翟振武介绍，“十二五”时期，我国将迎来第一个老年人口增长高峰，人口老龄化进程加速，高龄化、空巢化趋势明显。从2011年到2015年，60岁以上老年人将由1.78亿增加到2.21亿，年均增加860万人。“银发浪潮”给家庭和社会的养老功能带来严峻挑战。

“告别传统大家庭的四世同堂，告别兄弟姐妹和叔伯姑婶，我国家庭结构改变的不仅是亲属关系，还有养老模式。”翟振武说，背负住房、教育、医疗等重担的“421家庭”，面对2个人照顾4位老人的无奈，常常感到力不从心。一项调查显示，59.7%的人感觉自己赡养老人的经济压力大。传统家庭养老功能日渐式微。家庭养不了，制度未跟上。翟振武说，目前我国的养老保险体系，一边是城镇企业与机关事业单位退休养老金差距过大，一边是基本养老保障还没有实现城乡全覆盖。养老服务远远不能满足市场需求。我国约有3250万老年人需要不同形式的长期护理，而服务设施严重不足，服务项目和内容不全，服务人员素质参差不齐。养老产业供给存在较大缺口。养老产业发育并未成熟，仍处于边际不明显、政策不配套的初级阶段。在医疗保健、旅游、教育、房地产等诸多领域，无论是政府主导还是企业主导的各种机构，依然处于浅尝辄止的试水状态。

破解养老困局须“全覆盖”，居家养老为主，机构供养为辅

按照目前的退休年龄，人们退休后至少会拥有二三十年的闲暇时光，如何让这段岁月充满阳光和活力？

破解养老困局，既需要国家加大投入，也需要进行制度建构。翟振武说，日前，国务院印发《中国老龄事业发展“十二五”规划》，提出加快建设和完善社会养老保障制度体系，加快建设社会化养老服务体系，提高养老社会化水平。

今年6月，国务院在全国启动城镇居民社会养老保险制度试点，并加快新农保试点进度，推进实现制度全覆盖。7月起施行的《社会保险法》，首次确立基本养老保险“全国统筹”及制度上的城乡一体化。完善以社会保险、商业养老保险为补充的养老社会保障制度体系。“居家养老为主，机构供养为辅”是我国养老保障服务的发展方向。翟振武表示，根据《规划》，我国将建立健全县(市、区)、乡镇(街道)和社区(村)三级居家养老服务网络。大力发展社区照料服务。把日间照料中心、托老所、星光老年之家、互助式社区养老服务中心等社区养老设施，纳入小区配套建设规划。

翟振武认为，当前应着力做好三件事：

一是养老服务机构需要提高服务质量，完善服务功能，推进供养型、养护型、医护型养老机构建设。

二是优先发展护理康复服务，解决老年人医护照顾问题。在规划、完善医疗卫生服务体系和社会养老服务体系中，加强老年护理院和康复医疗机构建设。

三是加快开发康复辅具、电子呼救等老年特需产品，拓展适合老年人需求的特色护理、家庭服务、健身旅游、文化娱乐、金融理财等服务，提升老年人生活品质。

(来源:人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42978>

民政部社会福利中心党委书记甄炳亮赴北京市牛街民族敬老院宣讲十九大精神及老龄政策

为了深入学习宣传党的十九大精神，把党的十九大提出的各项目标任务落到实处，推动十九大精神在养老机构落地生根，11月22日下午，民政部社会福利中心党委书记甄炳亮赴北京市牛街民族敬老院宣讲党的十九大精神，并与牛街民族敬老院党员代表、老年人代表、工作人员代表共同学习交流十

九大精神及养老服务相关政策。

宣讲会上，甄炳亮书记通过理论联系实际，深入浅出地从党的十九大背景、主题、主要成果和重要意义；十九大中涉及民生、民政工作的重要论述；以及十九大中有关老龄政策的重要论述三个方面，宣传讲解党的十九大精神。甄炳亮书记表示，党的十九大对今后一个时期党和国家事业发展将会产生重大而深远的影响，也会对每个老百姓的生活带来实实在在的影响。如报告中提到的积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。要在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。在座的老年人和工作人员频频点头，倍受鼓舞，有的老年党员拿出纸笔边听边记，大家热情高涨，纷纷表示，听了今天的宣讲，使我们信心满怀。党的十九大提出的目标实实在在，看得见、摸得着，我们正享受着国家发展带来的红利，我们的晚年很幸福。

宣讲会后，甄炳亮书记同牛街民族敬老院12名老年党员代表开展了交流座谈。老年党员都积极发言，一名老党员激动地说：“十九大报告给全党和全国人民描绘了美好前景和宏伟蓝图，令人鼓舞，催人奋进，作为老党员，很荣幸自己能为这无比光荣的事业奋斗一生”。大家纷纷表示，这种理论与实例相结合的宣讲很接地气，称赞以习近平同志为核心的党中央领导中国特色社会主义取得的巨大成就，让他们感到对今后的养老工作有信心，老年人的生活很安心。大家提出，应该自觉维护党的权威，坚持多学习多看报，努力宣传并响应国家的政策方针，不忘初心、发挥余热，教育好自己的子女晚辈，传递正能量，作出新贡献，做助力中国梦的重要资源和重要力量。

甄炳亮书记最后指出，学习好宣传好贯彻好党的十九大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。社会福利中心将以党的十九大精神为指引，认真做好养老服务工作，抓好老龄法规政策的落实，继续为老年人做好服务，推动老龄事业发展再上新台阶。

（来源：民政部门门户网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42984>

独生子女照料假，关键是怎样落实

独生子女照料假，不妨借鉴产假的制度设计，将薪资补偿责任从用人单位上剥离出来，由政府进行兜底。

《四川省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见（代拟稿）》日前向公众征求意见，其中提出“建立和完善计划生育家庭老年人扶助制度”，再次把公众的目光转向“独生子女照料假”上。在今年8月举行的《四川省老年人权益保障条例（修订草案）》立法听证会上，社会各界在讨论中普遍认为草案拟定的3天太少了，而应该调整为5天。

目前，包括四川在内的多个省份出台“独生子女照料假”，其中河南省给出的假期最多，一年最多可达20天。

独生子女照料假的出台，是福音。当年的独生子女家庭，积极响应国家计划生育的号召，做出了牺牲。如今老龄化社会已经到来，父母一辈需要儿女照料，国家政策做出相应调整，恰逢其时。

但也要看到，这一政策出台以后，目前的实施效果如何，还难以给出全面的评价。一个现实的困境在于，如今对中年群体来说，养老的压力固然不小，可工作上的竞争压力更大。中国人的年平均工作时长为2200小时，远远超过法定的1600小时。2017年即将结束，半数上班族的带薪年假还有一半没有休掉。这还不包括仅仅有12%的人能够在年假时彻底放开工作。

这个数据意味着，工作强度和加班强度已经足够高了，在竞争激烈的市场环境下，尤其是对非国有企业中工作的人来说，正常的带薪年假尚且难以全部使用，如今就算政府部门给出了更多的带薪照料假，究竟能否真正使用依然是一个巨大的问号。

处在职场关键时期的独生子女，作为企业中的中坚力量，如果长时间请假，不仅将极大影响到升迁和薪金，甚至可能被没有养老压力的同事顶替。

因而，为了保证独生子女照料假的落实，还需要上马足够充分的配套措施。最核心的一点，当年父母一辈是为国家发展做贡献，如今他们的养老遇到困难，国家需要负担起这个责任，而不是将承担照料假的责任完全推给用人单位。

如同产假政策一样，当社保中心承担起产妇的薪酬以后，用人单位对孕妇的排斥程度明显缓解。独生子女照料假，很大程度上可以借鉴这一制度设计，将带薪假的薪资补偿责任从用人单位上剥离出来，由政府进行兜底。

父母生养子女，辛劳一生，老来病卧在床，如若子女不能在身旁，该是多么心酸。无论是从孝道角度，还是从人道角度，照料假都是好事。好事要办好，需要配套措施扎实地落实下去。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42993>

机构养老短板频现：如何做到高效规范化管理

随着我国人口的快速发展，人口老龄化已成为未来社会必须要面对的趋势结果。如何应对人口老龄化带来的影响，以及更好地发展养老服务、管理养老资源，成为当今养老机构、企业等亟待解决的难题。国务院2017年印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》显示，预计到2020年全国60岁以上老年人口将增加至2.55亿人左右，占总人口比重的17.8%左右；高龄老年人将增加到2900万人，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右。

当年我国已进入老龄化快速发展阶段，未富先老成为不争的事实：一方面，急剧增加的老年人口创造了巨大的养老服务需求；另一方面，中国目前的养老产业发展尚处于初级阶段，产业发展与市场需求严重脱节。规范化、成体系的优质养老服务机构更是凤毛麟角。以传统养老机构的发展来说，其结构管理和服务体系都存在一定的问题。受互联网+的背景的影响，传统行业陆续进行了信息化、智慧化变革，以取得顺应时代需求的发展前景。虽然国家出台政策大力支持，我国传统的养老机构仍未建立统一标准规范化的业务应用系统；且因为养老机构信息化水平不高，导致运营成本居高不下，对风险控制能力也没有把握，管理效率更是亟待提升；机构内从业人员数量少、压力大，无法完全兼顾机构内老人生活的方方面面，老人走失、疾病突发的状况不能及时监测和预防，老人的心理也需要关爱服务；亲属不能实时了解老人状态、互动交流方式较为传统。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42988>

热点新闻

“家庭社会性”在居家养老的“福利性”与“市场性”之间求取平衡

居家养老一开始是以家庭成员间的互助为核心进行活动的，不存在什么“家庭社会性”问题。随着我国开始进入老龄社会，居家养老事业的形成与完善过程表明了家庭养老必需要有三方面的社会支助。即：民政领导下的家政服务、卫生系统下的医疗服务、以及从家属自助和居委关怀发展而新生的民政与医保双重领导下的护理服务。这样就出现了本文所讨论的“家庭社会性”问题。

居家养老事业的“家庭社会性”特征，经历了居家养老事业发展过程的起步、探索、成熟三个阶段：

首先上海市从2000年开始，部份居委试着流通一种居家养老服务券，这是一种由政府牵头埋单、基层居委会发放的家政互助结算凭证。这是本市开始以养老互助方式，具有明显“福利性”特征的居家养老起步阶段。

扶贫式居家养老开始执行后，有居家养老需求的养老质量与是否获得社会支助发生了关系。从这时候开始，少数受益家庭与政府民政下属福利组织产生交集。此时“家庭社会性”追求的东西，主要为如何争取获得社会上的福利补贴。

中国特色的市场经济道路发展过程告诉我们，单靠扶贫式的福利政策，仅是一种乌托邦的理想。我国历史上的人民公社，从“放开肚子吃饭”到“等、靠、要”的福利式扶持，其结果必然会被理想的市场经济形式所取代。

当政府埋单的扶贫式居家养老成熟发展后，在2005年底政府制定了《养老服务需求评估标准》。由此，扩大服务对象的同时，养老事业开始引入“市场性”发展操作的第二阶段。

应该指出，由政府埋单的居家养老服务券发放，从表面上看是为了便于结算，因此说这种服务券形式还属于“福利性”的。但在政府埋单后的货币结算过程中，功能实质上还是表现了有“市场性”特征。它与纯货币买卖的市场交易特性，所区别者仅仅在于由居委会核实批准、政府埋单的“福利性”手续。以助餐服务在上海各街道受到欢迎为例，除了部份可以获得代金券的家庭，同时允许少数中收入的家庭老人作为被扩大的服务对象，采用现金结算手段得到同样的助餐服务。以“市场性”逐步替代原来的“福利性”，这是居家养老事业发展的必然规律。再以家庭医生上门服务为例，它主要考虑的是有病人员为服务对象。进入家庭后的收费方法完全遵照社保制度，所谓“福利性”表现也仅以被服务对象健康程度为评判(如：大病医保准入手续、家庭医生上门标准……)，而不是前几年唯一强调的家庭收入水平了。

随着人民生活水平的全面提高、居家养老的多元化需求出现，“福利性”与“市场性”的纠结与“市场性”逐步替代“福利性”的过程成为本市居家养老事业第二阶段发展过程的主要特征。

2017年5月上海市政府办公厅转发了《上海市社区养老服务管理办法》，它标志了上海市居家养老市场发展进入了成熟阶段。

上海居家养老事业的成熟除了上海市府制订养老管理办法这一标志性文件外，还有如下两项事实作为依据。其一是2016年底60岁及以上的上海老年人口达457.79万人。按养老《9073政策》考虑，靠社会协助的养老人数大致应该为457.79乘以7%，结果超过32万。而当时上海的居家养老被服务老人已达到31.87余万，基本上进入临近居家养老规模的人员需求状态。其二是被服务老人31.87余万中，仅有12.66万人享受政府埋单的养老补贴。它表明涉及“家庭社会性”的居家养老事业中，“市场性”的家庭支付人数超过了“福利性”的补贴收益人数。依照 $(31.87-12.66)/31.87$ 的百分比计算，按“市场性”特征用货币支付的被服务老人数占总人数的百分比超过了60%。

居家养老市场进入了成熟的第三阶段后，应该是在政府政策指导下，以市场经济操作的方法为好。本文仅就“家庭社会性”表现的现象，求取一个《被服务老人家庭支出“市场性”大前提下，如何获得政府补贴“福利性”需求?》问题解决方法。供有关决策人士参考的需要。

居家养老事业的“福利性”评估应该是依被服务老人的衰老程度为主要根据，医保体系历经改革已形成了一套完善的制度。例如：大病医保实施管理办法、落实家庭医生上门服务的批准手续、近年民营居家养老康复护理机构使用90%医保津贴的准入办法……等等。所以本文先从医保经费使用入手讨论本节涉及的主题。

就居家养老工作涉及的“家庭社会性”中家政服务、家庭医生、疗后康复三方面的社会支助内容来说，家庭医生与疗后康复这二方面的“市场性”运算操作都涉及医保经费。对此，有必要在居家养老事业管理建设过程中对被服务人员的这两方面开支加以规范化的补充。

家庭医生上门、疗后慰藉康复这两个项目是居家养老事业中新建立的具有中国特色的养老措施；是传统医疗机构融合了民间福利机构产生的新生事物。他们在原则上应该按医保服务制度执行，但随着人民生活水准的提高以及养老市场多元化的形势发展，建议参照被服务老人的经济收入水平分三大类处理。

称居家养老疗后康复工作人员

他们当前的养老金收入每月小于三千元，同时卧病在床或脑梗等病造成无法自由活动的，或称需要康复全护理者。建议在医保支付上享受全福利优惠。

称居家养老疗后康复弹性工作人员

他们的养老金收入超过当前的低收入水平，病情护理归属于半护理状态者。具体也就是说，对于那些在健康水平上需要康复照料而收入水平已达小康的被服务老人，分病情、分经济能力在医保支付上制定相应不同的政策。

居家养老特殊需要照顾人员

他们的年龄尚未到达超过60的老龄范围，而他们的病情恰发生了必须的康复治疗服务。或者他们的确已进入人生老年，但经济收入已超过了常规所述的小康。希望他们能理解国性，在常规的医保范围内获得报销的福利补贴同时，他们可以更多地借助私企养老康复治疗机构中得到更需要的服务。

最后，除了上述家庭医生和疗后康复两大类养老服务内容外，2015年6月上海市民政局发布过《社区居家养老服务规范细则》提出“十助”服务内容。“十助”服务进一步细化了居家养老工作的操作规范，其中第一助指的是生活护理。

生活护理不仅是上海形成居家养老事业的最早实践措施，也是上海明确居家养老工作归口于民政局的主要原因。没有良好的生活护理质量，在这个被服务家庭里就很难实现理想的居家养老成绩。

由于人所共知的历史原因，到现在为止我国的养老基金还处于入不敷出状态。社保局管理下的退休人员收入包括两部份：其一为每月所得的养老金、另一为每月四月初下发于社保卡内的医保开支基数。

社保卡内的金额有限，以当前60以上的退休老人为例，每年不过一千来元。使用完后10%的自负充份体现了我国医保制度上的“福利性”，尽管医保服务在老百姓的口碑中还有种种议论。所以说，本市居家养老费用可以更多地借助于社会医保方案。

至于养老金，原则上除了维持当前生活，同时又略有节余而满足退休养老涉及的各种需要。但现实，目前多数企业老工人的三四千元收入仅能负担基本生活开支。保姆人员的不足与保姆中介市场的混乱，造成保姆工资泡沫化的虚高。这是目前养老事业发展遭遇的最大瓶颈。

这里有必要提及上海、重庆、广州、青岛等15大城市正在试点的，养老人员所需的长期护理保险建立问题。按我国实施的劳动保险缴纳制度，正规的企业在用人时必须为职工缴纳五险一金。它们是：养老、医疗、失业、工伤、生育等五项保险和住房公积金。因此这里所提及的长护险，又称为第六险。

“第六险”的探索为居家养老家庭的家政护理带来了希望，但“六金”的招募恰不是一促能成的！依靠保险公司的过渡只能是一个暂时办法，提一点建议也不失为一种手段。

把养老福利的一种暗补变成明补，这是大家已知的上海市老年交通卡福利补贴改为上海市相关银行的敬老储蓄卡。这里建议的是把敬老储蓄卡内的现金，在80周岁以上的老年人中取一些做为养老用的特补。加大90周岁以上老年人的家政护理力度，使他们在家普遍享受到清静的居家环境。这样可以减少一些保险公司的负担，使“第六险”方案尽早实现并迅速成长。

当然“六金”方案终究是一种临时措施，相信随着我国经济的进一步发展，外国能够实现的养老办法在我国也能迅速实现。

整顿和改革当前保姆中介市场的混乱状态，把家政护理工作纳入当前居家养老的重点发展工作中。同时也可把家政护理工作的政府补贴由相关政策制订中予以明确。

以上建议，尚有许多不当之处。作为讨论之初探，有请各位已在服务的企业领导和专家人等，对本文所述加以批评改进予以完善。尤其文中提到的、目前已有开展尝试的长期护理保险方案，最好扩大范围引起共众的讨论。因为它仅是在当前为解决历史原因造成养老经济困难的一种过渡手段。

(来源：智库养老)

老旧小区加装电梯为啥这么难？

随着我国步入老龄化社会，居家养老成了多数老人更愿意选择的生活方式。为了生活便利，很多老人选择居住在位于城市中心地带的老旧小区。但这类房子多为6-7层，建造时没装电梯，给老年人的出行带来了极大的不便，因此，给老楼加装电梯成为各大城市的焦点话题之一。但到底该如何加装？

老人的“电梯梦”由来已久

2000年，上海60岁以上户籍老年人口占人口比例已经达到20%，进入了深度老龄阶段。很多老人希望加装电梯的心愿由来已久，早在20多年前，家住上海华怡园小区的黄育万老人便提出过加装电梯的想法。

记者：那时候您为什么觉得要装一部电梯？

黄育万：因为我生病走不下楼了，是别人背下去的。

记者：那大家为什么反对呢？

黄育万：电梯安装费用是25万，结果征求大家的意见，很多人都不同意。

20多年前只是个别人呼吁，直到2001年小区里要求加装电梯的呼声越来越高。当年陆纯作为上海静安区的人大代表，他递交的第一份提案便是呼吁上海市给华怡园的老人们免费加装电梯。陆纯说，如今已经10年过去了，一些老人都已经80多岁。有老人表示，爬楼梯就像爬华山一样难。2011年上海市政府决定把华怡园作为试点，希望探索一套老公房加装电梯的可行性方案，但六年过去了，华怡园作为首个试点，到目前为止只建成了一号楼一部电梯，而其它三栋楼的老人们还在焦急地等待着。

艰难造就的一号楼电梯

为何六年里华怡园里只有一号楼能顺利安装电梯？其它几栋到底卡在了哪个环节？首轮征询：90%以上业主签字同意，未同意业主无强烈反对意见

华怡园小区一号楼加装电梯一事，在楼内进行过两次征询，都获得了全票通过，但在对小区居民进行征询时，有一户因“影响光线”为由持反对意见。考虑到推行中的实际困难，上海市在2013年12月19日出台的《关于明确本市既有多层住宅增设电梯居民征询相关工作的指导意见》中，将“首轮征询”的通过率由原来的两个100%改为“小区全体业主三分之二以上，加装电梯栋业主90%以上同意即可”。“未签订改造协议的业主无激烈反对意见”。通过反复几轮的征询和协调，华怡园一号楼加装电梯的设计方案终于在小区内获得了全票通过。

电梯费用：按照居住面积、楼层均衡收取

华怡园一号楼作为上海市第一个加装电梯的试点项目得到了各方的全力支持。最终业委会按照多退少补的原则，向一号楼全体住户共收取16.8万元的电梯款项。一号楼共计6层，每层4个房间，共有24户人家。陆纯为一号楼制订的这份协议分为三个部分：

第一，前期建设费用，初步设计的比例是：一楼不收费，二楼收取电梯安装费用的10%，三层15%，四层20%，五层25%，六楼因使用最多，所以收取电梯安装费用的30%；

第二，日常运营费用，电费和前期建设费用一样按照楼层逐层递增收取，保洁费、管理费，保养费由楼上各家均摊；

第三，应补建电梯大修和更新维修基金，则是按照每家每户的面积收取。虽然有人对协议里安装电梯的费用和运行的电费收费方式提出异议，但后来了解到加装电梯之后房子会增值，住户才答应。

历经三年，华怡园一号楼的电梯终于在2014年4月9日正式通过验收，投入使用。

多年探索，服务型政府绝不大包大揽

2014年1月7日，上海市财政局《关于本市既有多层住宅加装电梯试点政府补贴有关事项的通知》对补贴标准进行了规定，政府按照加装电梯施工金额的40%予以补贴，最高不超过24万元每台。上海市对电梯的补贴目前属于全国最高。试点加装电梯不仅对老百姓，对政府各部门都是初次尝试，所以华怡园一号楼的电梯审批手续经历了46个环节，和建造上海世贸大楼经过了同样的审批流程。

2016年，上海市多部门联合出台了833号文件，将老旧小区加装电梯的审批环节从46个缩减到15个，相关程序也从之前的多部门减到4部门。目前，在上海有将近20万栋的多层住宅还没有加装电梯，在部分居民看来，如果能够由政府主导，很多矛盾都将迎刃而解。而在上海市政府看来，简化审批流程，这是政府应该做的，但政府认为无论由谁主导，最终如果没有居民的自治和参与也不会有好的效果。在一次次化解分歧后，华怡园三号楼在2016年9月终于完成了“二轮征询”，可是一年多过去，政府的审批手续至今还未拿到。而已经加装了电梯的一号楼，并没有因为加装电梯就没有了矛盾。其中有一位住户因为不愿承担后续的每月营运用费，又带来新的邻里矛盾。这位老阿姨本来一直不用电梯，但因为有一次买的東西有点重就坐了电梯，结果遭来邻居白眼。

如今，小区里有关安装电梯的话题，每天还在继续……

(来源：央视新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/42962>

这里有个“圈”，步行15分钟，享受医疗服务，海淀区居民有福啦！

药品采购费用下降8%；取消挂号费诊疗费、设立医事服务费；调整435个医疗服务项目价格...在这几项公众在医改前后“肉眼可见”的变化之外，北京市“医联体建设”和“家庭医生签约服务”，也借着此次医改的“东风”，全速前进。目前，北京市已经建立了由50家核心医院558家合作医疗机构组成的53个区域医联体，覆盖北京市16个区。今年，将开展第一批专科医联体建设，包括心血管内科疾病、呼吸内科疾病、神经内科疾病、妇科疾病等八个方面的专科医联体。借助医联体的力量，今年年末，北京市高血压、糖尿病、冠心病、脑卒中这四种慢病患者的社区签约率计划由现在的70%提高到90%。说到这，北京市海淀区的居民们可有福了！

目前，北京市海淀区已初步建立起“城区15分钟，北部地区20分钟可及”的社区卫生服务圈！想一探这个服务圈的究竟？快跟着健康北京一起来看看吧！

专家社区”坐诊“，15分钟医疗服务全覆盖

协和、阜外、积水潭……来自全国知名三甲医院的97位在职名医和118位退休专家，受聘在海淀区50家社区卫生服务中心，按需“坐诊”，每周至少两次，让居民在家门口就能享受到三级医院专家水平的诊疗服务。海淀区卫生计生委相关负责人介绍，海淀区目前已建成社区卫生服务中心51家，社区卫生服务站185所，构建起健康服务社区网络。海淀城区居民步行15分钟，远郊区居民步行20分钟，即可享受社区医疗服务。

医联体纵横联合，上下转诊通畅

目前，海淀区全面建成北京世纪坛医院、航天中心医院、北京市海淀区医院、北京大学第三医院、解放军309医院、北京大学人民医院等为核心的6大区域综合医联体，和北京大学第六医院、解放军

261 医院、西苑医院、北京老年医院、北京大学口腔医院为核心的 4 个专科医联体，率先在北京市实现社区卫生服务机构全覆盖。全区共有 19 家医院（包括 4 家三级、9 家二级、6 家一级和 4 家营利性医院）和 50 家社区卫生服务中心成为医联体成员单位。通过纵向联合，加强基层医疗卫生机构与二、三级医院的协作，健全社区预约挂号、转诊的绿色通道等，为我区居民就医需求提供保障。通过横向联合，将不同医院的特色专科有机统筹，优势互补，满足百姓需求。今年 64 岁的叔大爷就享受过医联体转诊服务。两年前，叔大爷发现自己尿里带血，想去大医院看又觉得排队挂号很麻烦，便来到家门口的蓟门里社区卫生服务中心。社区医生刘大夫通过检查发现叔大爷有炎症，需要尽快到大医院检查确诊，跟叔大爷说明情况后，便通过医连体转诊绿色通道挂到了北医三院第二天的专家号。“我就是通过社区转诊才不费事就挂上了大医院的号，后来做完手术，我又转诊回社区做辅助治疗。这些医生都熟悉我的病情，我觉得非常有安全感，”叔大爷说。截止 2016 年底，海淀区医联体内上转 26589 人次，下转 1048 人次，组织专家下基层 10851 人次，集中开展义诊 3292 人次，为医务人员培训 882 人次，接收进修 220 人次，远程会诊 669 次。

家庭医生“上门”，高龄老人可享“一键式”服务

目前，海淀区共建立社区卫生服务团队 512 支，覆盖 29 个街道（乡镇），643 个居（村）委会，高血压、糖尿病、冠心病、脑卒中四类慢病重点人群签约率达 70%。住在北京电影学院附近小区，今年 38 岁的刘女士一个月前刚刚经历了分娩，孩子出生后，她把孕产期档案送到家附近的蓟门里社区卫生服务中心，刘女士表示：“孩子出生的一个月内，我们能享受到三次社区卫生服务中心的上门服务，特别方便，省得我们还要抱着孩子往医院跑，一是麻烦、二是担心孩子交叉感染。”护士正在观察宝宝的发育情况是否正常，并给宝宝量体重，测量黄疸值等，因为刘女士属于高危孕产妇，医生每次也要观察她的伤口愈合情况，并给她做一些基本的身体检查。海淀区还为 80 周岁及以上的老年家庭和计划生育特殊困难家庭提供“一键式”家庭医生服务。

即在这些人家的家中，安装“定制”电话，电话上有两个键，一个键直通 999，一个键直通家庭医生，当有紧急情况出现，患者只需按所需的按钮，说明情况，就会有专业人员提供相应的服务。截至目前，总计受益家庭约 5.0 万户，5.7 万余人。

（来源：健康北京）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/42994>

得病还往大医院跑？《焦点访谈》教你怎么在家门口享受大医院服务！

“小病在社区，大病进医院，康复回社区”是国家为了更加合理地配置医疗资源，一直提倡的分级诊疗理念。

但是，有不少人不愿意在社区医院看病，虽然社区医院药费便宜，报销比例高，但是觉得社区医院医疗条件差，社区医生不权威，对社区医院的医疗水平不信任。他们宁可排大队，也要去大医院看病。

以致于许多大医院人满为患，而社区医院却是冷冷清清，有的成为了开药医院。他们觉得医生不权威，对社区医院的医疗水平不信任。他们宁可排大队，也要去大医院看病。

然而，在北京西城区却有这么一家社区卫生服务中心，不但患者愿意来这儿看病，这里向上级医院转诊也十分通畅，那么，他们的分级诊疗是怎么实现的呢？

总体来说，北京市西城区全面加强卫生资源与服务的整合、共享和利用，通过社区卫生服务中心与区属、驻区医院，公共卫生机构的紧密联合，实现了管理、基本医疗和公共卫生的“三个一体化”管理新机制，让居民在“家门口”就能享受到二、三级医院的医疗服务：

医院和社区卫生服务中心是同一法人，社区卫生服务中心主任为医院领导班子成员。比如视频中

月坛社区卫生服务中心的法人李东霞，也是复兴医院这家三级医院的院长。

上级主管区属医院建立全科医学科，负责全科医学研究及与社区卫生服务机构的业务对接和统筹，诊疗和操作的统一，确保医疗质量和医疗安全。

区属医院调配专家到社区出诊、开展带教，并参与全科团队工作和签约患者会诊。

临床检验、医学影像等资源共享、统筹管理。

现在，北京西城区广泛采取的是月坛社区卫生服务中心和复兴医院的这种模式，并在此基础上融入生命全周期健康管理，强化公共卫生服务，创建了管理、基本医疗和公共卫生一体化的紧密型医联体。

通过家庭医生签约服务，结合老年人、孕产妇、儿童、残疾人等不同人群特点与健康状况，为居民量身设计健康服务包，使居民享受到个性化的健康指导与服务。

(来源：健康北京)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/42996>

老龄数据

北京市户籍老年人口达 329 万，老龄化已超 24%

10月30日，《北京市老龄事业和养老服务发展报告（2016年-2017年）》发布。据统计，截至2016年底，全市60岁及以上户籍老年人口约329.2万人，老龄化比例超过24%，居全国第二。老年人口抚养系数达38.1%，即每百名劳动年龄人口至少需抚养38位老人，每两名多劳动力就要抚养一名老人。

丰台区老龄化程度最高

程度高、增长快、高龄化、不均衡、抚养重，这是报告总结的北京人口老龄化五大特点。报告统计，截至2016年底，全市60岁及以上户籍老年人口约329.2万人，占户籍总人口的24.1%，户籍人口老龄化程度居全国第二位。其中，16.49万老人已确定为失能老年人。80岁及以上的高龄老年人口，从2012年的42.6万人，增长到2016年的59.5万人。百岁老人则由2012年的544人，增长到2016年的751人。截至2016年底，北京城六区户籍老年人口216.6万人，占全市老年人口的65.8%。非农户籍老年人口269万人，占全市老年人口的81.7%。人口老龄化程度最高的是丰台区，老年人口比例为29%；老龄化最低的是大兴区，老年人口比例为20.3%。户籍老年人口最多的是朝阳区，为57.3万人，其次为海淀区和西城区，分别达到49.4万人和39.2万人。

报告显示，本市老年人平均期望寿命再次提高，达到82.03岁，比2012年提高了0.68岁。

劳动力“扶老携幼”压力增

报告统计显示，2012年至2016年，少儿、老人抚养系数均有所增加，这意味着劳动力“扶老携幼”的压力增加。少儿抚养系数为少年儿童人口数除以劳动年龄人口数；老年抚养系数为老年人口数除以劳动年龄人口数。统计显示，少儿抚养系数从2012年的14.1%增长到2016年的19.1%，增幅为5个百分点；老年抚养系数从2012年的29.4%增长到38.1%，增加8.7个百分点。有关负责人解释，人口抚养系数不仅仅是百分比。从上一个五年（2007年至2011年）看，老年抚养系数从23.6%增长到27.6%，每百名劳动力需抚养的老年人口增加了4个人。而2012到2016年，每百名劳动力需要抚养的

老年人则增加了近9人，增幅一倍多。这意味着劳动力抚养老年人的压力增大。养老压力增大，各项保障也需跟上。

以养老金为例，本市企业离退休人员平均养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民福利养老金逐年增长。2016年，城镇职工基本医疗保险参保人数1517.62万人，其中退休人员277.76万人，比上一年增加8.25万人；城镇居民医疗保险参保人数191.19万人，其中城镇老年人19.93万人，比上一年增加0.13万人；参加新型农村合作医疗人数211.9万人。2016年，全市为59.5万80周岁及以上老年人，发放居家养老服务补贴5.8亿元；为4.4万90周岁及以上老年人，发放高龄津贴5134万元；为符合条件的95周岁及以上老年人，发放医疗补助2957人次，合计777万元。

医疗服务覆盖超九成养老机构

报告统计，目前全市已建设350家社区养老服务和农村幸福晚年驿站，“十三五”时期规划建设1000个。全市养老机构床位从2012年的8.01万张增长到2016年的12.6万张。全市214家公办养老机构，已有52.2%实现公办民营，全市公办养老机构床位使用率由过去的49.6%提升到54.7%，接收入住人数提高了14.2%。养老机构医疗服务覆盖率达到90%以上。截至2016年底，内设医保定点医疗机构的养老机构达到76家，与周边医疗机构签订正式书面协议的达到305家。截至2016年底，全市社区卫生服务机构签约老年人上门医疗卫生服务的规模已达180.35万人。社区用药报销品种已扩大到2510种。“北京通—养老助残卡”可为老年人、残疾人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、老年教育等六大类110项服务。截至今年9月，已完成制卡数246万张，发展服务商1.5万家。据统计，全市老年人享受免费公交约2.34亿次。2017年1月至8月，全市65周岁及以上的老年人共享免费进公园937.2万人次。截至今年9月，全市老旧楼房增设电梯已安装并投用72部，正在施工建设的电梯有85部，另有166部电梯项目均在设计、勘探或居民协调工作中，计划年内开工。全市已为1327户经济困难老年人家庭进行了适老化改造。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/42968>

养老研究

构建新型农村养老服务体系

随着我国城镇化建设步伐的加快和社会老龄化，农村留守老人、空巢老人现象增多，农村养老问题越发突出。有专家预计，到2030年，中国的空巢老人将超过2亿人，大部分分布在农村地区。农村养老问题需要引起各方重视。

农村养老服务体系问题突出

“以河北省为例，截止2016年底，全省60岁以上的老年人达到1269万，占河北省人口的16.9%，其中农村老年人占60%多。”在近日举办的中国农村养老高峰论坛上，河北省民政厅副厅长许祯科表示，中国的养老问题难点在农村，短板也在农村，政府推动的着力点也在逐步转向农村。从一定意义上说，解决农村老年人的养老问题，是应对我国社会老龄化、加快养老服务体系最为关键的环节。

西南财经大学人口研究所所长杨成钢认为，养老问题不仅仅是民生问题，也是一个影响社会全面

发展的重要问题，“我们做过一个调研，研究结果显示，留守老人给外出打工的子女的代际支持非常重要，保证了年轻劳动力特别是女性劳动力的劳动参与度。如果没有老年人提供代际支持，年轻人不可能安心在职场工作。所以老人提供的代际支持，实际上保证了较高的社会劳动参与率，保证了较为充足的社会劳动力供给，推动了社会经济的快速发展。”

农村老年人为家庭提供的代际支持，一方面是健康老人能够为留守家庭提供劳动等贡献，另一方面是失能老人能够享受到良好的照料，让子女免去后顾之忧，这往往要通过集中养老等方式来实现。然而，对于后者来说，我国农村地区的现实状况难言乐观。

民政部社会救助司原司长、中民社会救助研究院院长王治坤表示，当前，农村照料设施和养老机构床位远远不能满足现实需求，“国内的特困养老机构，大多数条件差、设备少、管理落后，近年来改扩建、新建的敬老院也存在房子闲置、经费缺乏、护理人员严重不足等问题，严重制约了农村特困养老机构发挥作用，也与农村日益严峻的养老形势不相匹配。”

许祯科认为，相比城市地区，我国广大农村集体收入较少，养老标准较低，养老机构后续运转比较困难，这些都是农村养老体系面临的突出问题。“在各级资金的支持下，河北省已经有了三万三千多家养老院，数量不算少，推动速度也比较快，但是现在的问题是入驻率比较低，后续运营困难。”

此外，农村地区的传统观念也影响着养老机构的发展。“不少子女认为把老人送到养老机构是不孝，家里会很没有面子，还有一些老年人觉得养老院收费太贵，怕给子女添加负担。”王治坤说。

建立体系长效发展机制

当前，我国农村养老服务体系既有资源不足的问题，也有资源分布不均衡的问题，如何建立均衡、优质的农村养老服务体系成为相关部门和专家关注和思考的重点。中国人民大学副校长、民政部专家委员会委员杜鹏认为，推动我国农村养老服务体系升级的关键是建立起一套长效机制，“现在输血可以使农村养老机构发展起来，将来资金撤出来能不能形成自我生存、健康发展的长效模式？这个问题需要认真研究。”

众多专家认为，要建立行业长效机制，需要动员更多社会力量参与其中，特别是发挥市场的作用。

“养老服务只靠正规军、专业人员、专职机构的话，不可能干的完、干的好。要进一步进行社会资源整合，比如农村地区老年人协会等组织的作用应该得到进一步发挥，再比如一些照料中心已经成了村里年轻人献爱心的场所，应该予以鼓励，使其成为年轻人志愿服务的重要载体。”民政部社会福利中心党委书记、副主任甄炳亮表示，养老服务业的可持续发展还要发挥市场的作用，一个行业要做强做大，光靠非营利性不行，光强调公益性不行，需要按照经济规律办事，这样行业才有生命力。

王治坤认同这一看法。他表示，必须激发社会活力，形成多方合力机制。政府负责政策规划和一定的财政投入等，然后通过引导社会资源配置和各方共同参与进行农村养老服务体系共建。“对一些情况特殊的老人，政府当然应该提供全面保障，但是对大多数家庭的养老问题来说，需要发挥市场和和社会的作用。我认为政府应该大力发展养老保险、社会福利、社会救助等，不断提高各项保障水平，使需要的老人享受居家社区或者机构的养老服务。”王治坤说。

目前，在撬动社会资本参与农村养老机构改革方面，全国多地已有尝试。近年来，广东省步伐较快，成效显著。针对养老机构基础设施落后、运营经费缺乏、管理服务低下等问题，2016年，广东省民政厅印发了《广东省特困人员供养服务机构公建民营社会化改革实施方案的通知》，对全省供养服务社会化改革做出具体部署：采取县级区域统筹打包模式，将所有特困供养机构统筹打包为一个整体项目，通过公开招标的方式确定专业的社会运营方，统一运营管理。通过每张床位1万元政府资金撬动5万元社会投入，主要用于机构改造升级和养护人员培训，企业免租金运营30年，每个机构预留不低30%的床位给特困人员。政府对此过程进行全面监管。改革在云浮市取得了显著成效后，广东省将14个县纳入第二批改革试点，计划2018年底引进社会资本12.5亿元，改造床位超过2.5万张。

科技化、专业化助力体系升级

整合更多社会资源进入农村养老服务体系，有助于农村养老服务业补资源短板。王治坤认为，未

来的养老服务业发展应围绕服务均等化、付费化、科技化来展开，应在农村形成三方面基本条件，第一是具备良好的养老服务硬件条件，比如农村养老服务设施和站点、养老机构和床位，以及为居家、社区、机构开展养老服务的信息网络平台，第二是养老服务软件条件，比如标准化、规范化建设，服务评估，监督检查等，第三是有一定的专业管理人员队伍。

浙江省湖州市德清县正通过就近招募助老员的方式，打造一支专业的养老服务队伍。德清县金阳光百姓互助中心主任方玉兰介绍说，德清县的助老员队伍目前有260位，年龄最大的65岁，最小的30岁，有的是退休的村干部，有的是村里的妇女工作人员，有的则是看到招募公告主动报名，助老员与机构签订服务协议，配备保险，领取服务包，开展上门服务。“每月上门为村里老人服务一到两次，提供保洁、聊天、慰藉等服务，老人和家属可以通过拨打电话反馈助老员的服务情况。机构还有人不定期入户察看，同时我们给助老员建立了微信群，他们每天在群里发布服务动态信息、服务图片。效果很好，很多老人现在都算着日子等助老员上门。”方玉兰说。

互联网等新兴技术的发展，则为农村养老服务体系带来了新的升级机遇。民政部社会福利中心党委书记、副主任甄炳亮介绍了安徽省安庆市宜秀区“贴心之家”的经验，“这家公司主要服务于身体健康的农村老人，采取会员制形式，提供理发等服务，同时依托农村村委会场所打造爱心超市、爱心药店，把医生请过去进行医疗保健、理疗按摩等，外地打工的子女可以通过互联网看到这些，并且在网上支付服务费用。我们去的时候，公司已经运营了13家服务机构，还有8家在建。”

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/42937>

构建多层次养老服务体系

六安市金安区1998年步入老龄化社会，比全国提前一年。截止2016年底，户籍总人口84.72万人，60周岁以上老年人16.6万人，占全区总人口的19.6%，高出全国平均水平3.5个百分点。总体上看，金安区老龄化呈现出时间早、速度快、程度深等特点。

目前，金安区已初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。为适应人口老龄化的加速发展，加快构建多层次养老服务体系势在必行。

一、强化政府主导，引领养老事业发展

充分发挥政府在规划引领、资金保障和监督管理等方面的主导作用，推动养老事业健康持续发展。一是强化顶层设计，抓好规划落实。做好《“十三五”六安市金安区养老体系建设规划》，要以民生工程为抓手，继续推动养老项目的落实，使其从补缺型向适度普惠型发展。二是加大资金投入。各级政府加大对养老服务资金的投入，主要是用于养老服务设施建设、医养结合等，探索建立社会化养老慈善捐助机制。三是加强监督管理。利用已建立的区、街道（乡镇）、社区（村）三级管理服务网络，强化对养老服务机构的行业管理和业务指导，加强对养老服务机构的规范管理；健全养老服务准入、运营和退出管理机制，完善养老服务质量监督评估体系。

二、推进资源整合，深化居家养老服务

着力优化居家养老的软硬件设施，提升服务水平，满足大部分老年人实现在家安享晚年的需求。一是加快居家养老服务设施建设。依托城市社区老人生活馆、农村敬老院等设施资源，加快建立起多形式、全覆盖的居家养老服务网络。二是不断拓展居家养老服务内容。根据老人不同的利益诉求和服务需求，建立严格、规范的服务制度，包括收费价格、服务内容、服务时间、服务质量等，真正让老人享受到最好、最有效的服务。三是积极推进居家养老服务市场化。加大政府购买养老服务力度，提

高补贴标准，出台鼓励社会力量参与居家养老服务优惠政策。四是有效整合，理清关系，为金安区居家养老服务制定统一口径的规范性标准，理顺职能部门之间的关系，改变目前管理混乱的现状，使居家养老服务有章可依、有规可循，促进居家养老服务健康发展。

三、完善规章制度，加快养老机构建设

以需求为导向，明确定位分工，形成各方社会力量各尽其责、各级老年群体各得其所、各类养老机构协调发展的良好局面。一是尽快制定各类规范性文件，细化各项标准。在落实养老机构各项优惠政策中应结合本地实际给予营利性和非营利性明确界定，以防养老机构套取政府补贴。尤其是在收费标准上，可参照教育系统“普惠园”的收费模式，实行政府指导价管理，将城、乡老人按照自理、半自理、完全不能自理的分类来设置收费标准。要细化对社会养老服务机构的扶持政策，建立相关的技术规范 and 标准进行动态管理；要加强对老年服务机构和服务质量的监督和评估，建立激励和约束机制。针对“医养结合”服务模式制定操作性强的指导意见，缓解升级转型中带来的各类困难，特别是落实养老机构纳入基本医疗保险定点单位。二是建立补救机制。在各类标准的实际操作中，如出现切实困难，不符合实际区情的标准，应多方征求意见，制定出具体的、可操作性的实施方案。

此外，还要扩大有效需求，夯实养老发展基础。要建立健全养老保障和老年护理长效机制，不断提高老年人的实际支付能力，扩大有效养老需求，包括：完善养老保障制度建设；积极探索建立长效护理补贴制度，从制度层面提高养老护理对象的保障和支付能力；充分发挥商业险种的补充作用。要进一步加强养老服务人才培养，加大在岗培训力度，发展壮大社区志愿者队伍，推动养老服务专业化水平稳步提升。

(来源:中安在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/42972>

加快发展，全面提升农村敬老院建设和服务水平

略阳县辖18个镇183个村，总人口20.13万人，其中农业人口14.8万人，农村五保供养对象1265人。受自然条件限制，农村五保对象居住分散，生活环境恶劣，五保供养工作任务繁重。近年来，我们抢抓灾后重建机遇，整合各类资源，加快农村敬老院建设步伐，使五保对象供养条件得到明显改善。截止去年底，已完成投资3122.3万元，建成中心敬老院1所、区域性敬老院6所，接纳农村五保老人520名，五保集中供养率达到72.7%，敬老院建设标准和配套服务设施均达到标准化建设要求。主要做了五个方面的工作：

一、抢抓援建机遇，全力推进项目建设

我们把加快敬老院建设、提高集中供养率作为践行科学发展观、为民办实事、办好事的具体行动，将其纳入政府工作的重要议事日程，积极争取支持，加快建设步伐。“5.12”特大地震发生后，我们在组织抗震救灾的同时，借助天津援建机遇，将敬老院建设列入灾后恢复重建总体规划，专门成立了以政府分管副县长为组长，民政、发改、财政、国土、城建、交通、水利、电力等部门负责人为成员的农村五保供养服务机构建设领导小组，负责全县敬老院建设项目的组织实施，并在县民政局设立敬老院建设项目办公室，组织、协调、督促各相关乡镇、部门和单位齐心协力推动敬老院建设。同时，我们还把农村五保供养服务机构建设纳入年度工作目标进行考核，为项目的实施提供了强有力的组织保障。

二、坚持质量第一，竭力打造精品工程

在建设规划初期，我们明确提出了“高起点规划、高标准建设”的总体要求，结合略阳地理条件和行政区域状况，修订完善了全县五保供养服务机构建设规划，组织专门力量实地踏勘选址。在总体建设方案上，严格“三个标准”、“一个目标”，即在建设档次上，立足上等级；在建设规模上，力争90%以上的五保对象实现集中供养；在功能配套上，形成多功能、花园式、星级管理与服务；达到全县敬老院建设水平10年不落后的目标。

在工程建设过程中，我们注重严把质量关。一是严格工程招投标程序。按照项目招标管理办法，面向社会公开招标，落实相应资质的专业机构设计，实行项目法人责任制，保证了项目建设的科学化、标准化、规范化。二是强化工程监管。按规定落实项目监理责任，从民政系统选派精干人员组成督查组进驻施工现场，对项目进度和工程质量实行全天候督查。县政府还针对工程建设中出现的困难和问题，及时召集相关部门和乡镇现场办公，及时协调解决工程建设中遇到的各类具体矛盾和困难，确保了工程建设的质量和进度。三是完善内部设施。工程完工后，我们在美化、绿化院内生活环境的基础上，充分考虑五保对象身体状况和生活习惯，精心设计和完善内部设施，为每所敬老院统一配备了电脑、多功能一体机等办公设施和监控设备，并统一设置了电视室、娱乐室、会议室、餐厅和卫生室，为每个房间统一配备电视机、衣橱柜、棕床垫、被褥及供暖设备，使敬老院真正成为环境优美、设施完备、功能齐全的“老人乐园”。

三、多方筹措资金，全力加快建设进度

为确保建设资金及时足额到位，保证工程建设进度，我们在积极争取天津援建资金投入的同时，多渠道筹措建设资金，确保了建设项目的顺利实施。两年来，共筹措资金4082.6万元，其中：争取中央财政包干基金1834.6万元，天津援建资金1655万元，天津慈协援助资金433万元，省补资金60万元，自筹资金100万元。如期完成了县级中心敬老院和6所区域性敬老院一期项目建设任务。同时，在县财政十分困难的情况下，每年列支不少于50万元的配套资金用于五保供养工作，使全县集中供养标准每人每月不低于350元，分散供养标准每人每月不低于250元。自今年起，我们还将敬老院运行管理费纳入财政预算，有效保障了供养对象的基本生活和敬老院的正常运转。

四、加强服务管理，着力推进规范运行

提高服务意识，强化后续管理，是办好农村敬老院的重要环节。为此，我们以制度建设为支撑，坚持硬件、软件两手抓，服务、管理双规范。在管理上，落实了敬老院机构编制，配备了专职管理人员和工作人员。并将中心敬老院列为科级事业单位、核定编制5名，区域性敬老院列为副科级事业单位、核定编制2名，从乡镇富余人员中选配年富力强、具备一定管理经验且有爱心、乐于老年事业的干部任院长，为敬老院的正常运转提供了人力保障。同时，依照省、市五保供养服务机构管理规范，统一制定了敬老院《院长职责》、《管理人员职责》、《院民公约》和《财务管理制度》、《伙食管理制度》等一系列规章制度，成立了院务管理委员会，加强了监督管理和民主管理。在院内生活设施建设方面，落实“四个一”。即：一个养殖场地，发展生猪、羊、鸡、兔等家禽饲养，逢年过节杀猪宰羊，提高老人生活质量。一个菜园，利用院内外闲置土地种植时令蔬菜，抓好院办经济。一个医务室，常用药品齐全，基本保障了小病不出敬老院。一个活动室，室内有象棋、扑克、书籍、音乐光盘，满足了院民休闲和娱乐需求。如今，敬老院的老人们吃得称心，活得开心，过得舒心，他们身体好了，形象靓了，觉悟高了，整个敬老院呈现一片和谐景象。在提高服务能力和水平上，建立管理和工作人员学习培训制度，制定年度培训计划，通过采取“请进来、走出去”的办法，邀请天津市养老服务机构教授对全县敬老院管理和工作人员进行业务培训，组织敬老院工作人员赴天津参观学习其先进的管理经验，不断提高敬老院管理服务水平。

(来源：陕西民政)

养老类型

优化服务惠民生多元养老享天年

最美桑榆景，人间重晚晴。实现老年朋友对美好生活的期待，不仅是子女的义务，更是政府的责任。近年来，湘潭市雨湖区深入贯彻以人民为中心的发展思想，对接全国居家和社区养老试点的开展，采取“X+养老”模式，畅通养老服务“最后一公里”，实现养老服务多元化、多样化发展。

社区+养老，激活养老设施活力。由于管理机制不畅、资金短缺、专业人员缺乏等原因，许多社区日间照料中心作用发挥不充分，有的仅限于为老年人提供休闲活动场所，有的则一直闲置。为改变这一现状，雨湖区按“整合资源，统筹规划”的原则，大力推行“公建民营”养老服务模式。以社区日间照料中心为平台，通过引进社会力量参与对接管理，为辖区老人提供涵盖社区照护、居家护理等专业的综合性服务，让老年人乐享晚年生活。目前，雨湖区已有13家社区日间照料中心与第三方签订合作协议，全面开展居家养老服务第一批试点工作。

物业+养老，实现资源优化配置。为更好地服务小区老年人，该区整合物业、养老等资源，探索尝试“物业+社区居家养老”模式，在物业管理服务以外，增添了生活照料、健康检测及康复、送餐、保健按摩、助浴、保洁等养老和家政服务，实现资产共用、资源共享，让居家养老服务更加便捷高效。

邻里驿站+养老，延伸服务手臂至家庭。走进韶山路社区的“邻里驿站”，房内崭新的窗帘、舒适的沙发、整洁的床单都给人一种家的感觉。

据介绍，“邻里驿站”是湘潭目前正在探索实施的一项居家养老服务新模式，通过把小型养老服务机构“嵌入”社区、“嵌入”小区、“嵌入”居民楼，不仅可为社区老人提供日间照料，短期住养、术后康复护理等服务。更重要的是让其成为养老服务的联络点，发挥辐射作用，将养老服务提供至家庭。

“为了更好地服务老人，我们将招募志愿者，同时，考虑与卫计合作，成为医疗服务点，实现为老年人上门看病不是问题。”区民政局局长周伟波介绍说。

医疗+养老，促进医养融合进社区。健康养老离不开医，该区按照“医地结合、共驻共建、相互补充、就近服务”的原则，整合辖区内医卫资源，打造集养老、医疗、护理于一体的医养结合小型养老机构。目前，湖南省第三工程公司职工医院和窑湾街道鲁班殿社区、湘潭市康复医院和云塘街道杉树巷社区达成养老互助协议，为当地患有重症关节炎、冠心病等多种老年病、行动不便的老人提供个性化服务，开启了医养结合进社区养老新模式，起到示范引领作用。

（来源：湖南日报）

养老产业

政策红包撒向“健康养老”领域，养老市场仍难掘金

养老市场虽是“金矿”但至今掘金仍难

“夕阳红”产业在我国依然呈现“朝阳产业”之势，政策红包又一次撒向了“健康养老”领域。近日国家卫计委发布《“十三五”健康老龄化规划重点任务分工》通知，明确指出13部门关于“十三五”健康老龄化规划重点任务各有分工，且这次强调了“开展老年人中医药”养老概念，并呼吁鼓励社会资本积极参与。然而记者了解得知，养老市场看上去“满地黄金”，但众多地产、大健康企业掘起“金子”来仍显困难重重。广州日报全媒体记者了解到，这次的通知征求了国家发改委、民政部、财政部、人力资源和社会保障部等13部门的意见后方才印发，涵盖了20项重点任务及工程。通知指出，到2020年，65周岁及以上老年人健康管理率必须达到70%。启动老年人心理健康预防和干预计划，为贫困、空巢、失能、失智、计划生育特殊家庭和高龄独居老年人提供日常关怀和心理支持服务。研究出台老年人健康分级标准。“中医养老”成为此番通知一大亮点，其规定要做好老年疾病预防工作，开展老年人中医药(民族医药)健康管理服务项目，65周岁及以上老年人中医健康管理率2020年达到65%及以上。中医药局负责以上项目和目标。通知还强调：要推动发展中医药特色医养结合服务。鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室。推动中医医院与老年护理院、康复疗养机构等开展合作。促进中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭。具体则由中医药局以及民政部负责。

此外，广州日报全媒体记者留意到，此次通知再一次支持社会资本进入老年健康产业市场，提供有特色的老年健康服务。通知这样表述：“支持养老机构与中医医疗机构合作，鼓励社会资本进入(新建)以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，探索建立一批中医药特色医养结合服务示范基地。”政策鼓舞起到了一定效果，根据财政部近日公布的全国综合信息平台项目库最新报告显示，民企参与的养老项目明显增加。今年位居前列的民企参与领域分别为市政工程、生态建设、环境保护以及养老。

披着养老概念外衣的企业获得实际性收益的甚少

近年来多条连续性政策都在强调，未来要兑现“智慧健康养老”，即借助互联网、云计算、大数据、智能硬件等现代信息技术产品，实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，从而推动健康养老服务智慧化升级，让老人活得有滋有味有质量，政策也一直鼓励社会资本走上舞台发光发热。愿望听上去很美好，实际操作起来却难度颇高。“我国的养老产业依然处在摸着石头过河阶段，好多地产、大健康企业都纷纷成立子公司或项目，声称进军养老产业，但除了给自己披上‘养老概念股’这层皮，很多都没有实际性的收益，甚至连盈利模式都还没找到，就只是画了一个饼在那里。”一位行业观察人士告诉记者，盈利是当前投资者最大困扰，能赚钱的微乎其微。这也与我国这一两代老年人群“省吃俭用”惯了、不重视生活质量有关，“条件稍好的公立养老机构排不上号，贵的私立养老机构又不舍得住，只好凑合着居家养老。”其认为。但对养老产业感兴趣的资本依然不在少数。有从事器械生产的企业就表示已计划向养老产业进军、重点研发老年器械用品；还有民营连锁医疗机构则打起了“日托养老、傍晚回家”这门生意的主意。

资本市场依然青睐“养老概念股”

尽管掘金不易，但不妨碍热钱滚滚、紧跟政策的资本市场依然青睐“养老概念股”。目前比较热门的概念股有宜华健康、银江股份、奥维通信、延华智能等。对于板块的投资机会，有业内人士认为需要“关注政策走向、适时介入并中长期持有”。“随着人们健康意识提升、物质条件改善，老年人

口的生活质量会越来越受重视，这也为以‘中医养老’等为特点的服务行业带来了持续的增量需求，按此逻辑，不少公司还是有长期投资价值的，中医理疗、智慧养老、医疗器械等都会不同程度从市场、政策中受益。”

(来源：广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42946>

未来三十年中国康养产业就三个字：“游、养、娱”

其实很多成功和失败，很大程度上都不是自己个人能力决定的，而是被大趋势决定。我们过去十年的趋势性机会是资产升值，大量的房地产商在过去十年的盈利能力其实是极强的，在过去十年买了房的人也基本都赚了！那么未来呢？只有了解中国未来三十年的大趋势，我们才能赚大钱！

我们如何看待未来的中国？

在此后的三十年里，我们习以为常的发展方式会发生根本性的变化，未来的三十年是一个“大立”的时代，将会带来“三个重建”。从改革开放到现在总共三十多年的过程。前三十年，可以说叫“大破”，破掉了许多传统的东西。在过去的三十年里，发展就是硬道理。国家鼓励的是敢冲、敢想、敢变。中国仍存在相信“法不责众”、“一俊遮百丑”、“灵活变通”的观念，这些惯性思维都是已经形成了一种潜意识。在一些不良风气影响之下，很多投机者都成了高官或富翁。

如今，这样的潜规则已经行不通了，“大破”的时代已经过去，“大立”的时代正在到来。为了破解这种潜规则，需要重建规则和秩序，所以这次的反腐是需要用一定的时间，可以说是要彻底的连根拔起。

第二、重建道德：重建道德，也就是重建文化

中国几千年出现的问题，要想找到长治久安的道路，既要向西方学习，更要去学习老祖宗留下来的东西。我们很多优秀的东西都丢掉了，而如果没有道德、操守、文化、诚信，它将使很多人都变成了经济动物，一切都是钱为大。从现在开始五到十年，最重要的肯定是“信用”。没有信用，将会寸步难行。不讲信用的代价将会越来越承受不起。现在我们迫切地需要重建文化，中国的传统文化——“孝悌忠信、礼义廉耻”，这些都已经开始反哺民间。重建道德，需要十年到二十年的时间，这个过程大家都将会经历。

第三、重建生态

任何一个地方的发展，都逃不过三个阶段：第一是原始生态；第二是破坏生态；第三阶段是重建生态。英国伦敦100年前还被称为雾都，现在只要不下雨都是蓝天。日本用了30年来整治环境，在东京街头走了两个小时，你会感觉环境非常好，见不到一点垃圾。所以，谋求发展不要只看当下，要看长远，以重建生态为方向，引领产业走向高端。不管做旅游、农业还是科技，思路都应该是一样的，往后凡是企业做跟生态有关联的产业，都大有希望。前三十年如果说是“平台为王”，那后三十年肯定是“内容为王”。

前三十年，很多发了财的老板都是靠跑马圈地，抢占资源。做煤矿的企业抢占资源，现在能源价格下降了，全部套死在里面；房地产企业也是如此，原来我们做地产的时候，一百亩就了不得了，现在动辄上万亩，很多企业也套死在里面。以前追求速度，很多做房地产和城市运营的，大多是在玩概念和炒作，很少有人下功夫去完善它，真正去做内容。

下一个三十年是“内容为王”，“平台”因“内容”而产生价值。

以前企业考虑的是做规模和速度，现在更应该把内容做实，才能有更大的发展空间。现在很多房地产商已经低下高贵的头，倒过来找做具有养老产业内容的产业合作。下一步将出现一种现象，会做内容的企业将变得奇货可居。为什么会出现这种现象呢？因为今天的中国平台过剩，内容匮乏。所以

下一个三十年从“平台为王”到“内容为王”。

前三十年重点在“吃、住、行”；后三十年重点将会在“游、养、娱”

过去三十年经济粗放式发展，属于吃饱的阶段。

“吃”指的是饮食方面，前三十年，一个娃哈哈就能让宗庆后成为中国首富，卖饮料、食品就能有很大的发展。

“住”，中国十多年来一半以上的首富都是做房地产的，未来中国的房地产企业，可能有相当一部分资产打折，甚至血本无归，只会盖房子、卖房子是走不通的。

“行”，指的是汽车，这些年我们国家的汽车销售量连续几年都是全球第一，结果到处堵车，造成城市环境恶劣。现在随着高速铁路的发展，下一步可能会有很多有钱但是注重环保的人会选择高铁出行、环保出行。

未来三十年企业的机会在哪里呢？

第一是“游”

“游”就是提高生活品质，走出去游玩、游乐、旅居。旅游不是说收门票就完了，现在中国的旅游还是“一边捆着草，一边饿着牛”，旅游休闲度假市场已经出现井喷式增长，中国成为全球最大的旅游休闲市场。

第二是“养”

“养”是养老、养生、养心和养子。这对公众而言，是个巨大的刚需。尤其是教育行业，孟母为什么三迁？中国有句古话，叫做“染于苍则苍、染于黄则黄”，《孔子家语》里有这么一句话：“与善人居，如入兰芷之室，久而不闻其香，则与之化矣。与恶人居，如入鲍鱼之肆，久而不闻其臭，亦与之化矣。”今后对于孩子的培养教育将是一个重点，有很大的市场前景。

第三是“娱”

“娱”就是娱乐，更宽泛地说是文化产业。在移动互联网时代，“娱”包括手游、电游、体育产业、文旅产业。这就是中国正在出现的变化：很多人开始把配菜当作主菜，在这背后，正是从“平台为王”到“内容为王”的转变。把产业玩出来，特别是随着新生代成长起来，好多新玩法的出现，都意味着巨大的金矿。

（来源：汇橙养老）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42963>

论坛议程：2017 中国生态养老发展高峰论坛

十九大明确：中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要。

必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。

对养老服务发展：积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养

结合，加快老龄事业和产业发展。

我们深刻地感受到，我国生态养老、生态康养已经进入最好的发展时期，发展服务业是解决新时代我国社会主要矛盾的方式之一，而发展生态养老、生态康养则是服务业的重要内容，发展生态养老，还是践行绿水青山就是金山银山的理念的具体行动，我们要将生态养老发展形成绿色发展方式，同时成为老年人新的绿色生活方式。发展生态产业，在保护的基础上，让绿水青山真正成为金山银山。在供给侧方面，生态养老服务将是整个健康养老服务体系中的品质部分，将极大的满足中高消费，生态养老是一个全新的产业，我们将以创新引领发展，坚持绿色低碳，充分应用和发展共享经济，促进生态养老产业发展。

生态养老，是加快老龄产业发展的重要内容，2017中国生态养老发展高峰论坛，我们将更关注以生态为特色的老龄产业的发展，将推动生态养老作为老龄产业的重要发展内容和方向。

2017年12月1日，我们将举办第三届生态养老论坛，在北京国际老龄产业博览会期间，由中国林业与环境促进会、中国健康养老产业联盟、北京怡年老龄产业中心共同举办“2017中国生态养老发展高峰论坛”，将在北京举行。为弘扬生态文化，倡导绿色生活，同时还将进行生态养老十大品牌评选，目前中铁任之健康城、金夕延年、碧桂园九华山庄、九华健康公社、中铁太阳谷、太申祥和、新海颐养苑、中奥伍福、新东苑、管家帮、逸和源、国寿嘉园、鑫海颐和城、友松国际、都好养老、亲祥源、顺颐园、光大汇晨、万怡医养、远洋椿萱茂等20家入选品牌进入公众投票，我们希望通过评选，让更多的人了解生态文化，服务生态养老。

(来源：养老那些事儿)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42970>

智慧养老

智能家居还能这样服务空巢、独居老人

随着科技的进步及发展，智能家居产品的出现为解决空巢、独居老人的提供了新的方法，智能家居服务终端可以很好的辅助老年人安全、方便、高效地实用家居产品，从而使老年人特别是空巢老人更好的享受万年生活。

先来看看，智能家居服务终端有哪些特点？

智能家居服务终端是以智能家居为基础的现代化家庭智能服务系统，它是以住宅为平台，利用综合布线技术、网络通信技术、安全防范技术、自动控制技术、音视频技术将家居生活有关的设施集成，构建高效的住宅设施与家庭日程事务的管理系统，提升家居安全性、便利性、舒适性、艺术性，为老年人提供极大地安全性、便利性与舒适性。当老年人操作现代化的家庭设施时，智能家居服务终端可以智能提醒老年人家庭设施的操作步骤及注意事项，如发生意外，老人们可通过终端以最快的方式通知到自己的儿女和相关应急部门。

再来研究一下老年人的生活特点

智能家居服务终端的主要目标用户是老年人，我们从老年心理学、生理学等方面对老年人展开细致研究，以此为智能家居服务终端的设计研究提供理论依据。从老年心理学方面可以了解到老年人从心理上就下意识的认为自己不会操作及使用现代科技产品。随着年龄的增长，老年人在抑郁性、固执

性、歇斯底里性等方面特征会有明显的增强，这也影响了老年人对现代科技产品的认识。

所以，智能家居服务终端的设计理念是这样的

智能家居服务终端的出现就是为给人们提供一个健康、安全、舒适、环保、便捷的生活环境，而它的发展也经历了一个艰难的过程，在发展的过程中必然会产生各种各样的问题，但无论怎样发展，都要始终以易用性、可靠性、标准化和人性化为理念，为老年人营造一个舒心的晚年生活。易用性理念。对于许多老年人来说产品的易用性是非常重要的。例如目前有些老年人对智能手机的认识还停留在那个按键手机时代，对于一些新出现的智能手机，老年人对它的操作还是一头雾水，不知道该如何使用，以至于现在出现了一种专门针对于老年人的大屏按键手机。而现代智能家居服务系统也是如此，由于融合了多个系统，虽然功能性增强了，但操作性也复杂了很多，人机交互性也有所下降。对于智能家居服务终端的设计我们要避免此类问题的出现。可靠性理念。在人们日常生活中，智能家居服务终端的可靠性必须有所保证。当老年人操作家庭设施的时候必须保证系统的正常运行，售后服务、安装维护问题也要引起我们的高度重视，当产品出现问题的时候，应该以最高效的方式来解决处理此类问题。标准化理念。智能家居服务终端的设计应该以我们国家的标准或一个行业标准来进行，没有标准化的产品，其产品质量是很难保证的，其可靠性也是必然不能保证的。“没有规矩，无以成方圆”同样适用于该产品。所以，在系统传输上将采用标准的TCP/IP协议网络技术，从而保证不同产品的兼容与连接。人性化理念。从老年生理学角度来看，随着年龄的增长，老年人的认知和接受能力越来越差的，特别是接收新鲜事物的能力。所以，现代家电类产品对于老年人来说更是难以操作，而智能家居服务终端便可以很好的解决这个问题。

智能家居服务终端功能性体现在这几个方面

智能家居服务终端以智能家居系统为基础，通过各类传感器、计算机网络系统及网络通讯系统等应用来为老年人提供一个健康、安全、舒适、环保、便捷的生活环境。

主要功能性体现在以下几方面：

- 1、智能提醒功能。例如当老年人独自在家坐在沙发上看电视时很容易睡着，当达到一定时间后，沙发上的压力传感器自动反馈给终端系统，终端系统会发出提醒，让老年人回到床上进行休息。
- 2、智能化控制家电(调节环境)。如空调的智能化控制、灯光的智能化控制、加湿器和空气净化器的智能化控制。当室内温度或湿度达到设定值时，智能家居服务终端可智能化的控制空调、空气净化器和加湿器来增加温度或湿度。
- 3、自动检测报警功能。当房间烟雾浓度达到一定值时，服务终端会自动联网报警并且及时通知监护人。
- 4、人机交互智能控制。通过压力传感器、温度传感器、语音、动作识别技术等识别方式，实现服务终端对老年人操作家电设施的主动性响应。由于多数老年人对现代智能家电的认知能力不够，这就很容易导致一些事故的发生，而智能家居服务终端可在老年人操作家庭设施的同时提醒老年人该如何操作该产品及操作时的注意事项，这就给很多老年人带来很大的便利性及安全性。
- 5、系统自动维护。通过家庭WiFi自动下载驱动程序或系统补丁，自动安装维护系统。当系统出现问题是自动发送信息通知维修人员。

智能家居的出现使我们生活方式发生了翻天覆地的变化，而智能家居服务终端也为老年人提供了极大便利，也给其他智能家居产品带来了新的设计思路。它在一定程度上代替了子女对老人照顾，弥补了老年人在生理上的缺点，增强了老年人独立生活的安全性，进一步提高了老年人的生活品质！

(来源：新华养老产业中心)

养老金融

董克用，孙博：我国第三支柱个人养老金的发展路径——运作架构与配套机制

（一）第三支柱个人养老金制度的运作架构

第三支柱个人养老金制度设计的核心是账户制，应该围绕账户建立、运作和领取三阶段建立完善的制度架构。

账户设立阶段：参加者向符合条件的账户管理机构，即商业银行或证券公司，提交申请开户信息。账户管理机构通过中证登与税务系统实现信息交互，由税务部门核准缴费额度。该账户应该以个人身份证号码实名建立，每个参加者仅限设立一个账户。通过该账户，参加者可以查询其缴费信息、产品运作信息等。

账户运作阶段：首先由证券、保险和银行监管部门分别负责基金产品、保险产品、储蓄及理财产品的准入审核，建立统一的养老金融产品池。同时将产品池与个人养老金账户对接，参加者根据自身风险偏好与需求在该产品池内选择相应产品进行投资。同时，引入默认投资工具制度，如果参加者没有主动选择，则可以将资金转入默认投资产品。同时，该账户内缴费、交易和投资收益等信息，由该账户开设机构适时传输到中证登系统进行备份。此外，建立中证登信息系统与国家税务信息系统对接，以便利于税务部门掌握该账户内的缴费、投资和收益情况，为税收优惠和递延征收提供依据。

账户领取阶段：基于中证登建立的个人税延养老金账户与税务部门系统的数据共享接口，在参加者领取阶段，由税务部门根据相关信息进行递延税收的代扣代缴，参加者则通过账户开设银行或者证券公司办理账户资金的领取。

（二）第三支柱建立的相关配套机制

1. 建立第二支柱和第三支柱的衔接机制

第三支柱个人养老金采取的是账户制，具有独立性和灵活性，可以随个人工作流动进行携带和转移。第二支柱职业养老金同样采取的也是账户制，但其建立和参与必须依托于单位，当第二支柱养老金参与者在不同单位之间流动时，可能面临着一些单位因没有建立职业养老金而使得第二支柱养老金无法转移。借鉴国际经验，我国第二支柱和第三支柱可以建立适当的衔接机制，当个人转换工作时，第三支柱个人养老金账户可以充当归集账户的角色，承接第二支柱转移资金，以提高养老金制度的灵活性，从而有利于劳动力流动和劳动力资源配置。

2. 建立第三支柱个人养老金账户应急借款机制

开展个人养老金账户的目的在于通过税收递延政策鼓励个人为退休生活进行储蓄和投资，但在一些特殊情况下，个人养老金账户可以在退休储蓄基础上进行功能拓展。借鉴国际经验，当个人出现家庭教育、医疗以及购买首套住房等紧急支出时，可允许参加者临时支取，提高第三支柱个人养老金的灵活性。但第三支柱个人养老金账户临时支取必须严格符合相应的申请条件，要求参加者在临时支取后的一定时间内予以归还。因其他原因的临时支取未能归还的，除缴纳相应的所得税之外，还应额外征收一定惩罚性税金。

3. 发展和培育养老投资顾问

由于养老金第三支柱的账户资金长期存续，因此必须通过合理方式进行投资以实现资产保值增值和积累壮大。由于我国金融行业发展历程相对短暂，国民大部分不具备专业的投资能力，需要专业投资顾问机构为其提供专门指导。因此，我国第三支柱的长足发展，也需要对作为中介角色的投资顾问行业进行大力培育。当第三支柱真正落地时，个人可以通过专业投资顾问，帮助其选择投资产品，进

行合理的资产配置和投资管理。

4.完善第三支柱养老金监管机制

第三支柱养老金制度是关乎老百姓退休生活水平的重要制度安排，其整个运作流程涉及到诸多部门的共同参与，因此必须通过不同部门的监管合作。在第三支柱个人养老金运作过程中，包括缴费与待遇给付政策等，应由人力资源和社会保障部门负责制定政策并实施监管。在税收方面，财政部负责制定补充养老金的税收优惠政策，国家税务局通过养老金计划的税收优惠资格认定和监察来具体监督执行税收优惠政策。在养老金投资运营阶段，更加注重发挥金融监管部门的作用，银监会、证监会、保监会等应充分发挥其对养老金资产管理机构和各类投资产品的监督管理职责。

(来源：养老金融 50 人论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/42964>

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨在“探索未来——《养老金管理的未来》新书发布会”上的发言实录

尊敬的安集思教授、胡晓义会长、王忠民副理事长、刘克崮副行长、董克用教授、刘建总经理、贾康所长，各位嘉宾和来宾：

下午好！最近养老金融领域的盛事不断。9月23日养老金融50人论坛发布《2017中国养老金融调查报告》和《发展报告》，汇集了我国养老金融领域的新成果；今天，我们又迎来加拿大安集思教授的新作——《养老金管理的未来》中文版问世。安集思教授是养老金领域的权威学者，这本书集中了他对养老金设计、治理和投资方面的新思考和全球养老金领域的前沿实践，为我国学术界和实务界带来一道不可多得的知识大餐。我谨代表中国证券投资基金业协会（以下简称协会）对本书的成功发布表示祝贺！

安集思教授致力于养老金研究和投资40余年，他的《养老金革命》等专著在我国具有广泛的读者和影响力。加拿大作为发达国家，在养老金计划设计、投资管理、操作等方面有着诸多经验。刚才各位都说了很多，我们都是这个平台的常客，这么多年来，一起努力的在推动养老金的顶层设计，呼吁我们的想法让更高层的领导听得见、看得见，决策的时候能够更加符合中国的实践、符合13亿的老百姓养老的机制。那么同时，如何提高我们的专业性？刚才刘行长讲到，我也特别有同感，如何认真的把我们的政策落地，我们确实要好好的学习加拿大的经验。刚才大家谈到的我国社保基金理事会和加拿大的CPPIB。安集思教授在这本书中就CPPIB的投资改革做了专门的介绍，很有借鉴意义。我们在中国的实践，除了社保基金理事会特别优秀的团队外，社保基金也选择了基金公司，投资选了18家管理人，其中16家是基金管理人，8.37%的收益，实际上是理事会在资产配置、风控上做了好的安排，然后选择了有市场化机制的公募基金，有非常好的制度设计的专业团队，与社保基金理事会一起共同努力，做了这样的一个专业的安排，取得了这样的收益。其实这些都是我们值得借鉴的，而且也是值得我们总结的。

这些年协会做了不少国际研究，一圈看下来，我们看到北美地区的养老金制度设计得到了许多国家的认可，大家的养老金改革很多方面都借鉴了北美的经验。从发展的结果看，美国养老金规模占比超过全球规模的一半，加拿大CPPIB2017年管理资产规模达到3167亿美元，十年年化回报率6.7%。北美的养老金制度注重发展第二、第三支柱，在这两个支柱鼓励各类金融机构参与。刚才各位专家也讲到，中国现在是一支柱独大，二支柱经过十年发展现在也还是比较小，尤其三支柱还是完全的空白。我们一直呼吁中国的第三支柱要建立“银行+平台”的模式。刚才刘行长讲到数据库的重要性，养老金要记30年的账或者更长，原来说从30岁开始存到60岁给你拿钱，但后面要继续记账。如何有一个更大的平台、统一的平台，我们的建议是银行做前端客户服务，有一个大的平台支撑整体的平台，让老百姓查到所有的信息，这是我们提出来的顶层设计的一个建议。那么其次呢，我们也希望各类金

融机构都能够参与，包括银行、包括基金、包括保险，这些金融机构通过市场化的竞争，为养老计划的参与者提供更好的收益和服务。

在中国，我们经常说一句话，“不忘初心”。在养老金领域更应如此。不论是做大的顶层制度设计，还是日常的投资管理，我们都要时刻牢记养老金管理的使命和价值。安集思教授的《养老金管理的未来》以丰富的理论和实践，对此作了生动的阐述。书中指出，从全球看，21世纪面临多重挑战，包括人口老龄化、经济增长极限、泡沫和金融危机、贫富差距扩大等。养老金体系相应也面临三个挑战：一是设计挑战，即兼顾负担能力和安全性需求；二是治理挑战，即理事会合法性和战略能力；三是投资挑战，负担能力要求长期的财富创造，获取产生长期现金流，安全性需求要求找到相似久期的安全资产，来匹配承诺的支付金额和长寿风险。在这种情况下，胡部长在序言里指出，“安集思教授在书中一再强调，全球30万亿美元的养老金作为不可多得的代际理性投资者，对于经济转型和社会稳定的重要意义”，他深有同感。养老金部门的积极作为，不仅有助于保障数以亿计老百姓的退休生活安全，还将改善经济发展的内在矛盾，增进全社会财富的创造。中国证券投资基金业协会虽然是一个行业协会，但我们一直以这样的使命感和价值观来指导我们的工作。行业的发展要融入国家发展的进程，要在增进人民福祉中实现行业的价值。因此，我们一直强调养老金是顶层制度设计，基金行业要服务养老金体系，像李超副主席要求我们的，要多思考“我们能为养老金做什么”，而不是“养老金能为我们带来什么”。

养老金体系如何更好地实现退休储蓄和财富创造？这本书从设计、治理和投资三个方面进行了介绍。从大的方面看，这本书有两个重要的借鉴意义。第一，这本书展示了养老金管理的科学和艺术，我们一直说要提高养老金管理的专业化水平，怎么做？这本书提供了很多启发。第二，本书聚焦2008年之后欧美国家的养老金改革，对于思考我国养老金改革的方向和措施也是重要的参考。比如，在养老金的设计方面，本书指出传统DC模式存在的问题是，参与者必须做出缴费率和投资决策，但退休后养老金资产的提取方案很少考虑，结果是退休后的财务成果具有不确定性，影响了有效性和可持续性。传统DB模式存在的问题是，激进的投资回报设定和风险承担，与下降的资产价格和利率、恶化的人口结构因素叠加，给养老金的资产负债表带来严重缺口。相应的趋势之一便是，2008年全球金融危机以来，DC和DB模式已趋于混合，出现了荷兰的DA（期望确定型）和澳大利亚的TB（目标收益型）等模式。在养老金的治理方面，本书指出，养老金机构的五个驱动因素，分别是与养老金计划参与者利益一致、公司治理、投资理念、管理规模和人员薪酬。养老金的良好治理是增值回报的来源之一。在养老金的投资方面，本书指出，如何使退休储蓄产生高投资回报，是养老金设计成功的一个关键因素。据书中援引的预测，未来资本的年化收益率将下滑至5%以下，安集思教授倡导的解决方式，是贯彻长期投资和主动投资的理念，并从资产组合策略和管理、投资理念、风险偏好、基准制定、评估与激励、投资指引、风险管理等多方面进行了讨论。

在我国养老金体系进行顶层设计和加强市场化投资运作的关键时期，这本书中文版的问世可谓正逢其时。基金行业作为养老金投资管理的主力军，这些内容都值得我们深入学习，要知其然更要知其所以然，要立足于中国的国情，思考中国的解决方案。基金行业不能只做被动的制度执行者，应当结合自己的业务实践，积极建言献策，推动养老金制度设计的完善；应当深入思考养老金管理的要求，完善治理；应当提升专业化水平，优化投资回报。正如本书指出的，设计、治理和投资决定了养老金管理的未来。

以上是我们的一点思考。请大家批评指正。谢谢大家！

（来源：养老金融50人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/42965>

胡兵、孙博：养老金金融年度报告——年度政策盘点

2016年以来，养老金制度改革持续推进，基本养老保险基金市场化运作正式启动、职业年金基金

管理暂行办法出台、养老保障管理业务监管加强，政策层面首次提出养老型基金概念。随着政策密集出台和市场积极推进，养老金体系改革正处于加速发展阶段，可谓机遇与挑战并存。在此背景之下，《中国养老金融发展报告（2017）》对养老金金融进行了研究，并形成了“养老金金融年度报告”的课题成果。本课题分为五部分：年度政策盘点；年度行业回顾；资产管理情况；存在问题与挑战；行业发展的趋势与思考。

（一）全国社保基金条例颁布

2016年3月10日，为规范全国社会保障基金的管理运营，加强对全国社会保障基金的监督，国务院发布《全国社会保障基金条例》（以下简称《条例》）。总体来看，《条例》主要包括如下几方面内容：

第一，明确全国社保基金的法律地位。《条例》明确规定，全国社会保障基金是“国家社会保障储备基金”，用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。《条例》从性质、定位、投资运营、监督、法律责任等方面，对全国社保基金做了框架性的界定，目的在于规范其管理运营，加强对其监督。其次，《条例》对全国社保基金的管理运营进行规定，指出由全国社会保障理事会负责全国社保基金的管理运营，理事会应当审慎、稳健管理运营全国社会保障基金，按照国务院批准的比例在境内外市场投资运营全国社会保障基金。

第二，深化制度安排，加强监督管理。与《全国社保基金投资管理暂行办法》相比，《条例》提出理事会应制定全国社会保障基金的资产配置计划、确定重大投资项目，应当进行风险评估，并集体讨论决定，对社保基金投资运营的制度安排做了进一步的深化。此外，《条例》在基金运营的监督管理方面明确了各监管部门的监督职责，并对全国社保基金在运营过程中参与各方可能出现的违法事项做了更严格的法律规定。通过深化制度安排，加强监督管理，进一步规范了全国社保基金投资运作机制，提升了基金运作及监管效率。

第三，为基本养老保险基金受托运营提供法律依据。《条例》在附则第二十九条中提出，经国务院批准，理事会可以接受省级人民政府的委托管理运营社会保险基金；受托管理运营社会保险基金，按照国务院有关社会保险基金投资管理的规定执行。该项规定意味着在广东、山东两地基本养老保险试点的基础上，其他省份基本养老保险也可以由全国社保理事会进行委托管理，从而为基本养老保险市场化运营提供了政策依据，同时也明确了全国社保理事会养老基金受托人的角色。

（二）金融支持养老服务业政策

2016年3月21日，为进一步创新金融产品和服务，促进养老服务业加快发展，支持供给侧结构性改革，人民银行、银监会、证监会、保监会和民政部联合印发了《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》（银发〔2016〕65号，以下简称《意见》）。在养老金体系方面，《意见》特别提出要推动完善养老保险体系建设。与养老金体系发展相关的指导意见如下：

第一，完善多层次社会养老保险体系。《意见》指出“进一步完善由基本养老保险、企业年金、职业年金、商业养老保险等组成的多层次、多支柱的养老保险体系”，“促进企业补充养老保险进一步向中小企业覆盖”。《意见》强调了完善多层次养老保险体系，大力发展补充养老保险和第三支柱个人税延养老保险的重要性。

第二，加快保险产品和服务方式创新。《意见》鼓励开展个人税收递延型商业养老保险试点，继续推进老年人住房反向抵押养老保险试点，发展独生子女家庭保障计划，丰富商业养老保险产品。

第三，创新养老资金运用方式。《意见》指出我国养老金基金投资应积极借鉴国际经验。在符合投向要求、有效分散风险的前提下，推动基本养老保险基金、全国社会保障基金、企业年金基金、职业年金基金委托市场化机构多种渠道开展投资，实现资金保值增值，提升服务能力。

第四，首次提出养老型基金产品。《意见》指出，积极开发可提供长期稳定收益、符合跨生命周期需求的差异化养老金融产品。大力发展养老型基金产品，鼓励个人通过各类专业化金融产品投资增加财产性收入，提高自我养老保障能力。这是在政策层面，首次提出“养老型基金产品”概念。随后证监会发布《公开募集证券投资基金运作指引第2号——基金中基金指引》，为目标日期基金、目标

风险基金等养老属性突出 FOF 产品发行提供了政策依据。

（三）职业年金基金管理暂行办法

2016年9月,《职业年金基金管理暂行办法》(下称《暂行办法》)正式落地,意味着职业年金基金将实际步入投资运作阶段,开启了年金行业发展的新阶段。总体来看,职业年金借鉴了企业年金运营模式,《暂行办法》对职业年金的运作模式、参与主体职能分工、基金投资、收益分配、信息披露及监督管理等方面均做了详细规定,与企业年金基金运营的差异主要体现在如下几方面:

第一,基金运作模式。企业年金运作分为理事会模式与法人受托两种委托模式,而职业年金只有法人受托一种模式:职业年金采取集中委托投资运营的方式管理,由各省社保经办机构(代理人)行使委托职责,建立年金计划并分别委托受托机构。

第二,参与角色。职业年金运作沿用企业年金管理资格。企业年金设有专门的账户管理人,职业年金运营中取消了账户管理人角色,由“代理人”履行相关职责。代理人指的是各地社保经办机构,由代理人代表该省与受托人、托管人、投管人签订相应管理合同。同时各省成立机构评选委员会,成员7人、9人或11人,由人社、财政和人数较多的单位或基金规模较大的省辖市派代表参加,其职责是选择、更换受托人,由社保经办机构承担具体事务工作。

第三,计划建立。企业年金按照单位进行归集,一个单位设立一个计划,一个收益率。职业年金按照省级进行统筹管理,各省可建立一个或多个计划;建立多个计划的,可统一收益率,也可不统一收益率,具体由各地方自行决策。

第四,投资范围。与企业年金相比,职业年金基金明确不能投资万能险和投连险等保险产品。其他投资范围与企业年金相同,权益类资产投资比例不得超过30%,也可以投资养老金产品。

第五,管理费用。与企业年金相比,职业年金不再收取账户管理费,其他费用与企业年金一致:投管费上限为1.2%,受托和托管费用上限是0.2%。风险准备金提取比例为投管费的20%,累计达到组合净值的10%不再提取。

第六,职责划分。与企业年金相比,代理人和受托人的权限扩大,而投管人受到约束相对更多。表现为代理人职责新增“应监督职业年金计划管理情况,建立职业年金计划风险控制机制”内容;受托人职责中增加了“提出大类资产投资比例和风险控制要求”的内容。投资管理增加了约束性规定“建立投资组合风险控制及定期评估制度,严格控制组合投资风险”。

（四）养老保障产品监管加强

2015年7月30日,中国保监会以(2015)73号文印发《养老保障管理业务管理办法》,此后养老保障管理业务发展迅速。2016年11月15日,保监会发布了《关于进一步加强养老保障管理业务监督有关问题的通知》(保监寿险(2016)230号),加强了对养老保障业务监管力度,以防范制度套利。以下是新规的几点主要变化。

第一,提高了养老保障产品的业务门槛。73号文规定养老保险公司可以开展养老保障业务,但是没有对注册资本和净资产进行规定。230号文提出开展养老保障管理业务,注册资本及净资产要求要高于5亿元。此外,73号文在附则中规定:“养老金管理公司开展养老保障管理业务,应遵守本办法规定”。230号文则特别指出开展养老保障管理业的机构包括养老保险公司及养老金管理公司。总的来看,目前的养老保险公司和养老金管理公司注册资本平均超过20亿元,新规对其无实质影响,但对于未来的潜在机构则形成了一定的准入门槛。

第二,债券杠杆和另类投资比例受限。首先,组合杠杆受到限制。73号文并未对组合杠杆有所限制,而230号文明确封闭式组合债券正回购资金余额不超过组合资产净值的100%,开放式组合债券正回购不超过35%。其次,另类投资比例细化。230号文将原规定中“基础设施投资计划、不动产相关金融产品、其他金融资产的投资余额不得超过投资组合价值的75%,其中单一项目的投资余额不得超过投资组合价值的50%”的规定进行了细化,针对不同开放频率的投资组合,对另类资产的投资比例设定了不同的比例控制,具体如下表。这将对养老保障产品收益产生负面影响,其中对开放式组合影响将最大。目前市场已经运行的T+1的类开放式货币产品,非标比例必须收缩到20%以下。

第三，流动性管理更加严格。230号文新增了产品巨额领取处理方式，降低养老保障管理业务的流动性风险。此外，为规范产品流动性管理，反应产品真实情况，新规规定发行人不得为领取行为提供垫资。因此，养老保障业务，尤其是货币类的开放式养老保障产品将难以实现T+0的快速赎回。

第四，投资范围扩大，投资方式更灵活。230号文将养老保障管理业务投资范围中的“上市权益类资产”变更为“权益类资产”，将投资范围扩展到了股权投资领域。同时新增股指期货交易，但仅限于对冲或规避风险。此外，为增加养老保障业务投资资产转换的灵活性，230号文规定“经委托人或受益人同意，养老保障管理基金的资产类账户之间或与管理人管理的其他资产账户间，可按照市场价格相互交易。”一方面有助于减少投资的撮合成本，但是另一方面容易增加投资管理道德风险机会。

总体来看，基于产品本身的制度优势，养老保障管理业务的市场空间广阔。团体型产品相较企业年金，产品灵活性更高更具吸引力。个人型产品相较公募基金和理财产品，投资范围更广泛、业务门槛更低。若未来税收递延与养老保障产品对接，则养老保障管理产品将享有巨大的政策红利和发展前景。

(来源：养老金融 50人论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/42966>

岳磊：养老金融服务——跨界业态下的多元化探索

各位领导、各位嘉宾：

非常荣幸给大家介绍我写的内容。首先非常感谢董老师和孙老师给我这个机会为大家写这样一个报告，我写的这一块是养老服务金融。遇到这样一个问题，别人说养老金金融和养老产业金融其实都很好理解，养老服务金融是什么？我也思考了很久，觉得既然是一个养老金融的大框架，那把养老金金融和养老产业金融之外的东西归入的养老服务金融。

我的内容在PPT里面，比较简单的给大家做一下我所做的报告。报告框架，第一部分对养老服务金融概述。从从业者的角度来看养老服务金融现在发展的一个现状，然后分析它现在面临的一个困境，最后再提出政策建议，判断它的发展趋势，基于这样研究的一个逻辑。

养老服务金融的话，我觉得更加界定应该是金融机构围绕所有人养老消费相关的消费趋势以及需求进行的金融服务活动，因为它是一个更广泛、更大的概念，目标就是为了养老，重点在于服务，落脚是金融。养老服务金融和人整个的生命周期息息相关，从你现在到未来退休之后整个所有的生命过程，你的消费、你的投资都联系在一起。对于整个家庭而言，它是把家庭的经济资源如何配置在现在的各类资产之上。在此基础上，金融机构来研究如何对个人提供相应的养老服务。

从养老服务基本的内涵，因为我觉得这个东西确实也比较很难去确定，很恰当的给它分类，所以采用了去年三月份五部委发的《关于金融支持养老服务业发展的指导意见》。根据它的一些基本的内容做了一个切分，把养老服务金融分成了金融产品、金融服务和一些权益保护。它的特征其实就和整个养老金金融都差不多，一个是普惠性的特征，给所有的社会成员，每一个人它都有普遍性的养老提升。另外，养老服务金融肯定是非常注重安全性，特别是我们中老年客户，首先本身他的投资观念比较保守，肯定希望资产是安全的，提供的服务都是相对比较安全的。最后是我们的养老当然是一个很长期，也要追求稳定的过程。

整个养老服务金融发展现状，首先是近几年，包括从2010年以后出台了一系列针对与养老服务业和金融相关的一些政策。其实在前几年，没有一个系统性的文件对金融如何支持养老服务业有一个界定，去年发了对金融业来讲很重要的文《金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，从国家层面如何支持养老提出了一些思路。但是这样文件后面缺乏具体的操作，只是在概念性框架上对我们进行了指导。

我自己在银行业待了7年，现在到了金融业，其实在保险业、证券业都有接触，整个金融的产品也相对会了解一些，所以孙老师让我来写这一块。我也是从养老产品的角度对各个产品进行一个简单

的分析，分析我们现在在养老服务上各个行业提供的比较基础的一些产品。

第一个，银行。银行是养老储蓄，平常老百姓最多的就是存款，也是我们《中国养老金融调查报告》证明现在的老百姓第一选择存款和理财，因为银行本身它有国家背书，有国家信用背书，所以大家都相信它的安全性。从我们现在储蓄来看，国家总体储蓄率一直以来也是非常高，大家把它作为最重要的养老手段。

第二，养老的理财产品。实质上，没有说一个完全能够和我们现在老年人的风险偏好包括他的投资需求相匹配真正养老的理财产品出现，其实都是在包装了一个养老的概念。现在如果就从我们对养老产品理财的分类来讲，主要第一类就是银行提供给老年客户群体或者是年金业务客户的一类理财。第二类相对于是团体客户的理财产品，其实也是为了满足短期资金的资产配置。第三类是客户群体不确定，很多银行发一个带养老字样的理财，本质上和传统的真正理财产品没有太大的区别。

第三，商业银行提供了和养老相关重要的产品。住房、反向抵押贷款，用房子去抵押，银行给你做一个贷款，然后让你去做养老的作用。这个和保险板的理财养老其实有一定的相同之处，它和我们传统的住房抵押贷款资金流项是相反的，相当于年轻的时候你来养房子，到了年老房子来养你这样的概念。但在实际的运作中，因为也是受到法律政策的限制，包括老年人的条件限制，银行对于选择房子抵押贷款的客户本身要求也比较高，整个的业务量其实现在还是很小的，未来随着政策的完善，也是未来发展的一个重要方向。

另外，银行提供养老服务金融的一个载体。其实就是用银行卡、用账户这种形式去给他提供服务，目前是加载了金融功能的社保卡，因为现在社保卡在国内已经发了将近10亿张，加上金融功能的话，因为我没看，查不到这种数据，因为之前看到有的银行发了1亿多张，有一家银行发了这么多。因为它本身涉及到社保，利用五险一金载体给它提供服务，这是很好账户的一种载体。另外向老年客户发专属的银行卡，把老年客户分类提供对应的服务，包括很多银行都有这种专属的银行卡。

对保险业现在主要是商业养老保险，今年6月份国家发了《加快商业养老保险若干意见》，对养老保险公司或者是对整个保险行业，是这个行业最重要的产品。从概念上来讲，它对传统的养老保险其实做了一个概念性的扩大，不仅包括了养老风险保障，还包括养老的资金管理。这样的话，在国内过去几年这种商业养老保险发展其实也相对比较缓慢，大家对于长期的这种保险其实并不太感冒，认为整个国内虽然每年保费增长得比较快，但是主要还是以5年保险为主，长期的现金流大家还是不太愿意去购买，没有购买的动力。还有一个，对于保险业来讲比较重要的是个税递延商业保险，确定今年直接落地，对整个保险行业是一个很大的利好。

保险业试点比较早的是住房反向抵押养老保险，是保险板的一个方向。把钱做贷款给了养老的客户，他有一个期限，不一定把钱给你养老到死亡，作为保险它会考虑钱我要根据房子的估值，跟你估计寿命，然后给你这个钱到死亡。到今年2017年7月底只有幸福养老一家在做这种业务，有90个老人。本身产品的设计面向对象就是面向于中低收入的家庭、失独家庭和单身的老人，本身中国老人包括家庭对房子的看待还是很重的，作为资产传承的工具，要让一般的家庭把房子拿来给老人养老，很多人在情感和家庭的氛围很难接受的。所以和中国自己的文化包括现在的法律政策都是相违背的，所以以房养老做了三年才做了90个人。

保监会特批的这样一个养老保障管理产品，其实它是相当于一个类年金的理财。对于团体来讲，就相当于短期的员工福利计划，对于个人银行保障业务，就相当于起点稍微高一点，大约1000块钱，然后能做非标类产品公募型基金的感觉。在报告里面有一张，我看专门讲养老保障的业务，所以我也不详细为大家讲了。

信托业，现在养老信托发展的也挺慢，只是市场上出现这样一类产品。信托本身它作为养老资产的管理工具，有它自己的优势。但是从现在来讲的话，这种产品还是相对比较少，因为产品供给比较少，只有两三家信托公司在做这个东西。基金业孙博老师已经讲得很清楚了，我就不再讲了。

养老服务金融重要的部分，就是我们金融机构为老年人提供一些便利性的金融服务，包括金融网点的优化改造，提供网上服务、移动服务，还有一些综合性的养老金融服务。

最后一点，我们金融机构还做好一些金融的基础服务，包括我们介入养老金总体的服务，通过周到的服务，特别是做社会保险、企业年金业务，在账户管理、资金的托管、在专业系统方面和人才的培养方面其实已经投入了大量资源，能够做一些很完善基础服务。在老年人的教育和权益保护上，银

行各类金融机构也做得非常好。

现在，对于整个养老服务金融存在一个重要的问题就是产品的供给不足。本身养老金融方面的需求很大，但是适合产品确实在市场很少。第二个同质化现象比较严重，特别是银行的养老理财，大家其实本质上就是普通的传统理财加上一个养老的概念，都是保本收益型这种，没有体现出差异化，也体现不出对不同群体风险的分类。

现在面临的困境是基于各方面的原因。我觉得第一个方面现在还是进入老龄化速度特别快，整个的养老缺乏财富的基础，包括国民家庭资产配置中对金融资产配置也比较低。另外，老年人口现在收入来源比较单一，对于城市老年人收入来讲主要是来源于养老金，对于农村老年人可能还要劳动挣钱或者是靠子女来赡养。

第二部分整个国民对于金融其实认识不足的，对于利用金融工具金融型养老储备，除了比较了解的存款之外，我觉得大家对其他的金融产品其实是缺乏了解的。

另外，养老理财骗局比较多，前段时间北京爆发了大的骗局就是以房养老。采用骗子的手段让老人把自己的房子抵押。

最后一点，整个养老基金服务金融还是需要门槛的，包括之前所有从事养老基金业务，现在是有牌照的限制。整个提供养老金融服务还没有提供一个很稳定的商业模式，可盈利、可持续，能给整个金融机构带来一个更好、更稳定的收益，还是处于发展的初期。

所以在政策建议这块，就不重点讲了，因为这些东西各位专家提了很多的政策建议。

最后一点说一下对养老服务金融发展趋势的判断，也是论坛看的比较准的。对于养老服务需求未来肯定是要爆发的，因为老龄化和人口结构未来会发生大的变化。之前包括说2050年整个的养老产业会达到104万亿，占GDP30%多，这样一个大的市场慢慢的需要金融机构去挖掘。

第二部分是金融改革未来随着我们整个银行包括金融机构它主要的客群，由年轻人变成老年人，它整个的服务模式、整个的盈利模式都会发生深刻的变化。

第三，我们对于养老服务金融的产品层面上，我认为未来在产品创新上会有更多的发展。第一产品创新还是围绕客户，最基本养老需求出发。你对养老客户的需求，它的分类、分层会更加的容易、更加的方便。第二在金融行业的一个不同业态去融合，包括银行、基金、保险，未来是提供一个融合方案的阶段，包括未来把我们的养老服务和养老产业去结合到一块，现在一些保险公司通过购买保险获得养老社区的方法，它其实是一种创新。未来大家在养老社区和养老产业方面会有更多的创新。

最后一点，从单一的产品向综合性的产品转变。在金融服务上的话，我觉得不会说大家就提供一个产品完事，因为你提供更多综合性的产品才能把客户给留住，才能获得更好的收益，这也是两个层面。

一个是在金融服务上，第二类从金融外延上整个的养老服务上。不仅包含着提供金融服务，而且包括与养老相关所有的服务，都可以形成一个产业链，综合性的，关于所有养老性东西都可以为他服务，能够把客户留住。

最后一点也是大家看的比较多，现在金融科技能够为我们未来的养老金融服务提供一个比较好的发展基础。现在互联网和移动支付的发展，可能老年人不太会用ATM机，不愿意去柜台取钱这种。但是现在给他一个二维码，他就已经会扫一扫、支付、会发红包，这样其实就扩展了金融服务的边界。包括未来对农村养老，农村老人，包括对未来更边远地区的服务，其实通过新的技术会有一个更好的延伸。而且现在注重讲到的智能投顾和现在比较热门的区块链技术，这些发展都会对养老服务的未来造成一个很大的影响。

我的演讲就讲完了。谢谢大家！

（来源：养老金融50人论坛）

职业年金催生养老金融

长期机构投资者是支持资本市场稳健发展的积极力量，而作为机关事业单位职工养老保险改革的配套措施，职业年金制度将对中国的资本市场、金融体系产生哪些深远影响呢？

春江水暖鸭先知。自2014年年中开始的新一轮资本市场发展给实体经济的发展带来了机遇，很多企业通过股票市场获得融资，股市的走牛也提出了一个现实问题：资本市场的长期稳定发展，即管理层希望的“慢牛”行情需要哪些因素支撑？理论上长期机构投资者是支持资本市场稳健发展的积极力量，而作为机关事业单位职工养老保险改革的配套措施，职业年金制度将对中国的资本市场、金融体系产生哪些深远影响呢？

普遍建立的职业年金需要投资资本市场

2015年作为企业职工和机关事业单位职工养老保险制度并轨的元年将载入中国社保改革的史册。根据年初公布的《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》（国务院2号文件），机关事业单位和企业的养老金并轨采取同样的基本养老保险制度。为保障并轨之后机关事业单位群体的养老待遇不降低，建立了普遍的职业年金制度。

职业年金制度在国务院2015年4月初公布的《机关事业单位职业年金办法》中得以明晰化：职业年金由单位缴费8%和职工个人缴费4%组成，缴费基数与基本养老保险缴费基数一致。这样实账积累形成的职业年金基金将实行市场化投资运营，本息均计入个人账户。其中个人缴费实行实账积累；对财政全额供款的单位缴费采取记账方式，每年按照国家统一公布的记账利率计算利息；对非财政全额供款的单位，单位缴费实行实账积累。

可以看出，职业年金的重要特征就是所有机关事业单位职工强制性普遍建立、实账积累。由于职业年金伴随职工长达几十年的职业生涯，要想战胜通货膨胀，必须也只能投资资本市场。至于投资股市的比例，根据笔者此前研究的结果，如果以上证指数为代表的股票、国债、银行存款三大类金融工具进行不同投资组合，以美国50年所罗门兄弟AAA级债券的收益率和其标准差（风险度量）作为参照，在股票比例投资30%以下时都是相对安全的，其标准差在10%-15%。如果养老金投资资本市场最发达的美国股市，选择“60%上证指数+40%标普500指数”作为股票投资标的，则可进一步减少单一市场风险20%以上。因此，职业年金投资股票是与基本性质是完全匹配的，不仅十分必要，而且风险可控。

职业年金促进资本市场发展

在中国以散户为主的股市中，缺乏长期机构投资者一直是制约其发展的瓶颈。机关事业单位职工普遍建立的职业年金将成为中国资本市场一个长期的机构投资者。

2007-2008年次贷危机之后，美国股市能够快速反弹收复失地，甚至从2012年开始屡创历史新高，以投资基金和养老基金为代表的机构投资者作为中流砥柱是一个重要因素。根据经合组织（OECD）2014年发布的机构投资者报告，美国共同基金、保险资金和养老金三大类机构投资者投资股票的总市值高达19.48万亿美元，占股票总市值的81%；而根据中国证券投资基金业协会、保监会、人社部、全国社保基金理事会的统计，按照美国同样口径计算同期中国的证券投资基金、保险资金、企业年金和全国社保基金这些资本市场的机构投资者拥有股票总市值2.87万亿人民币，占比12%。这鲜明的对比充分表明美国是以机构投资者为主的股市，而中国是以散户为主的股市。次贷危机之后美国股市屡创新高，而中国的上证指数在一年来反弹近翻番的情况下才4300多点，只是2007年高点6000多点的2/3。中美资本市场表现的巨大差距中，机构投资者的差距是最重要的原因之一。

即将入市的职业年金恰恰就是这样一个长期的机构投资者。养老金投资资本市场并非无先例可循：虽然中国股市前几年并未走牛，但投资股市的企业年金、全国社保基金却取得了骄人成绩。根据人社部公布的数据，2007-2014年间企业年金的年均收益率达7.87%，而根据全国社保基金理事会透露出的最新信息，其成立以来年均投资收益率更高达8.36%，都远远跑赢了CPI。这充分表明：中国的资

本市场完全可以和养老金融融合，那些认为中国资本市场不成熟、不能够保证养老金安全的观点有失偏颇。

资本市场是基于预期的市场，2014年5月《国务院关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》（“新国九条”）之后，中国的资本市场开始从熊市中启动，在近一年时间里实现了局部牛市，资本市场融资功能得以实现。“新国九条”提出的大力发展包括企业年金、职业年金在内的机构投资者，将为资本市场发展开辟长期稳定的制度性资金来源，而资本市场的发展也为养老金保值增值提供了绝无仅有的投资工具，养老金与资本市场结合而形成的养老金融未来发展前途远大。

职业年金进一步促进养老金融深化

近期国务院职业年金办法的出台，标志着我国机关事业单位普遍的职业年金制度正式建立，职业年金的市场化运营将催生养老金融发展的步伐。

首先，至少个人的4%职业年金缴费将形成真金白银的实账，避免了基本养老保险个人账户“空账”的窘境。按照机关事业单位3800万职工年均缴费基数5万元计算，加上也实行实账积累的非财政全额供款的单位缴费，保守估计每年可积累1000亿元。这些职业年金基金中有相当大一部分可以投资股市，成为养老金融的重要基础性产品。

其次，由于是普遍建立的，职业年金的发展速度和积累速度和将远远高于企业年金。企业年金是单位自愿建立的，经过十多年的发展仅2292万职工参与，积累资产也才7402亿元；而职业年金的普遍参与将追溯至2014年10月1日，积累资金数量也会很快追上甚至超过企业年金。

第三，职业年金的建立将带动企业年金的发展。目前企业年金大部分由大型国企建立，2014年在人社部备案的央企积累的企业年金高达4116.7亿元，占总额的53.5%。而职业年金的覆盖对象可以从中央一直到县乡一级的公务员和中小学教师、医生，这将对地方中小企业、民营企业起到良好的示范作用。再加上企业年金可以发挥员工激励机制，未来企业年金的发展将逐步扩展，不再为大型国企所独享，而成为更多普通中小企业职工的养老福利。

第四，职业年金办法的出台首次打通了第二支柱和第三支柱养老金之间的藩篱。该办法第九条规定：机关事业单位工作人员在达到国家规定的退休条件并依法办理退休手续后，在领取职业年金待遇时，既可选择按照本人退休时对应的计发月数发完为止，也可一次性用于购买商业养老保险产品，依据保险契约领取待遇并享受相应的继承权。由于商业养老保险属于第三支柱，这里在领取阶段开始时给予职工选择权，打通了养老金的第二和第三支柱，对于寿险公司更是利好，养老金和保险业的结合将成为养老金融的新亮点。

当前中国的货币市场、多层次资本市场、保险市场都快速走到全球前列，面对如此飞速发展的金融市场，包括职业年金在内的各类养老金都应当参与其中，让各支柱养老金投资不同类别的金融产品，融合成中国特色的养老金融体系。养老金融化将彻底改变传统社会保障制度的面貌，各类养老金在金融市场中可以实现保值增值，在迎接我国老龄化到来方面发挥关键作用。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/42980>

社会保障

2016年东三省养老保险欠账626亿，这7省养老金收不抵支

很多人都在讨论东北经济失速的问题，但一见君最近发现，东北更严峻的问题是养老金“黑

洞”。最近，对东北来说，有一个好消息一个坏消息。好消息是，国务院18日对外公布《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》（以下简称《方案》），国有企业可以给社保基金输血了。坏消息是，东三省2016年企业养老保险欠账太多，三省合计达626亿。

无钱养老！无人养老！

由于人口老龄化严重，困难群体断缴人数较多，东北三省养老金缺口巨大，企业养老负担沉重。一见君粗略计算一下，东北土地面积占全国的15.8%，人口占全国的9.2%，但东北目前的养老问题在全国是最严重的。人社部社保管理中心最近发布的《中国社会保险发展年度报告2016》显示，去年广东城镇企业职工养老保险基金累计结余7258亿元，占全国总结余的19.6%。累计结余超千亿元的地区还有北京、江苏、浙江、山东、四川、上海、山西、安徽。这9个地区共计2.61万亿元，占全部累计结余的70.6%。不过，有些省份的养老金结余已经出现了巨大的“黑洞”。养老金当期收不抵支的省份增至7个，分别为黑龙江、辽宁、河北、吉林、内蒙古、湖北、青海。

东北告急！626亿养老金“黑洞”难填

以上7个省市中，黑龙江和辽宁收不抵支分别排在全国第一、第二名，黑龙江结余为-320亿、辽宁为-254亿、吉林稍微好点，为-52亿，共计626亿。除了无钱养老，东三省更严重的问题是抚养比已经降到全国最低水平。比如，黑龙江企业养老保险抚养比仅1.30:1，辽宁为1.79:1，吉林为1.53:1，严重低于全国平均2.80:1的水平。企业养老保险抚养比指的是，参保职工人数与领取养老保险待遇人数的比值，通俗讲就是多少个工作人员养一个老人。目前，中国企业养老保险抚养比最高的是广东省，为9.25:1，已经步入老龄化社会的日本这个比例大约是2:1。通过对比，一见君发现一个严峻的现实，东三省的养老保险抚养比比日本还严峻，如果长此以往，东北的老人可能会老无所依。

远水解不了近渴

就在人社部上述报告发布后，国务院18日就公布了《方案》，这对东北好像是个好消息。最直接的讲，东北的国有企业比重高，以前因此备受诟病，但这个政策一出台，东北就可以名正言顺的从国有企业身上“薅羊毛”了。按照《方案》，企业国有股权的10%需要划转到社保基金会，中央企业划转的由社保基金会承接，地方国企划转的由地方国有独资公司承接。不过，遗憾的是，划转的不是现金，而是股权，社保基金会或者地方投资公司可以经营这部分股权，获得收益后就可以补充企业养老保险。在东北，如果不出意外，这部分资金应该会交给各省的国有投资公司，投资公司通过经营获得盈利，就可以填补养老保险“黑洞”了。不过，一见君认为，这个方案对于东北来说可能只是“看上去很美”。首先，这个方案今年底才开始试点，东北具体什么时间开始还是个未知数。其次，为了消化养老金缺口，东北这些年早就开始对企业“薅羊毛”了，比如，黑龙江目前养老金企业缴费率为22%，高于全国水平。据中国财政科学研究院“降成本”东北调研组去年做出的《东北三省实体经济企业成本与负担调研报告》显示，东北地区社会保险比例一直偏高。比如，辽宁企业承担的“五险一金”占职工工资的45%左右，黑龙江、吉林在40%左右。最重要的是，企业缴纳社保的基数是上年社会平均工资，而东北统计部门公布的数字高于企业实际职工工资。综上，为了填补养老金“黑洞”，东北早就“涸泽而渔”了。外界分析，这是“投资不过山海关”的主要原因之一。所以，国有企业给社保基金输血了对全国其他省市可能是个好消息，但对东北不一定是。

全国人民给东北养老

养老金“黑洞”这么大，经济增长又陷入困境，企业也被“薅羊毛”好多年，最后发现，东北的养老问题越来越严峻。怎么办？只能靠国家了！

十九大报告提出，要尽快实现养老保险全国统筹，人社部部长尹蔚民表示，要通过转移支付和中央调剂基金在全国范围内进行补助和调剂。其实，东北早已经开始享受转移支付了。黑龙江2016年接

受了中央政府 2775 亿人民币的转移支付，排在全国第四位。接受中央转移支付最多的省份前三位是四川、河南和湖南。通过数据对比发现一个问题，按照 2016 年底的人口数量，四川省 8262 万人，河南省 1.0788 亿人，湖南省 6822 万人，而黑龙江仅仅只有 3799.2 万人。不要说人口超过 4500 万的江西省获得的转移支付不如黑龙江多，连常住人口高达 7027 万人安徽省，获得的转移支付都不如黑龙江多。

另外，我们再看全国获得转移支付金额最多的十个省，黑龙江人均金额仅仅低于特殊情况的新疆，高居第二位。黑龙江省政府的报告显示，2016 年全省一般公共预算收入实现 1148.4 亿元，公共预算支出完成 4228 亿元，赤字 3000 多亿。这 4228 多亿花哪了呢？大项中教育支出 558.9 亿元，农林水事务支出完成 799.9 亿元、社会保障和就业支出完成 732.4 亿元，医疗卫生支出完成 280.6 亿元。

粗略一算，社保+医保支出成为黑龙江省政府支出的最大部分，合计超过了 1000 亿，占到了全省支出的差不多四分之一。假设黑龙江完全不缴纳国税，没有中央的转移支付的话，黑龙江省 50% 的收入要付给社保和医保。可想而知，国家转移支付给黑龙江的钱，有一大部分用于解决养老问题了。数据统计，黑龙江 3800 万人口里面有 457 万企业退休人员，如果算上政府公务员和事业单位人员，这个数字不低于 500 万人。黑龙江是这样，吉林和辽宁也好不到哪去，2016 年辽宁公共预算收入 2199.3 亿，支出 4582.4 亿，吉林公共预算收入 1263.8 亿，支出 3586.1 亿。简单计算一下，全国人民每年要负担东北的公共预算是 7786 亿元，落到每个人头上是 600 元，客观上说，大家都在为东北养老。

给养老金“黑洞”找个理由

东北的账是怎么欠上的？是什么原因让曾经的领跑者变成了现在的拖后腿的了？

一见君大概总结了一下，有三方面原因：

首先，东北的城市化率一直比较高，对于当地领导来说，这是政绩，但对养老来说就是负担。2013 年，辽宁省城镇化率达到 66.45%，接近发达国家平均水平，在全国排名第五，黑龙江和吉林城镇化率分别为 57.4% 和 54.2%，居全国第 11 位和 13 位。城市化率高意味着享受城镇社会保险的人多，在东北经济增速放缓的大背景下，这些人不创造价值，但要享受比非城镇居民更高的社保待遇。

其次，人口危机出现，人才流失严重。除了经济结构体制机制外，人口老龄化、人口增长放缓和人才流失严重也是东北地区经济疲软的一个重要原因。

俗话说：“得人才者得天下”，从人口经济学来看，一个地区的人口流失与经济下滑有着非常密切的关系，还会相互作用，造成恶性循环。根据 2010 年第六次全国人口普查数据，全国老年人口占比为 14.9%，而辽宁 60 岁及以上老年人口占比则高达 18.5%。此外，东北三省共流出人口 400 万人，除去流入的人口，东北地区人口净流出 180 万。其中，黑龙江和吉林都是人口净流出省份。年轻人都出去了，老年人口占的比例会进一步提高，再加上这些在外省工作的东北人社保都是交到当地的，东北的养老问题就更加严峻了。

再次，东北的历史遗留问题太严重，现行基本养老保险制度建立以前，我国企业职工实行的是企业养老制度，个人不缴费，退休后由企业发放职工退休金。自上世纪 90 年代开始，基本养老保险基金由企业和职工共同缴费，同时明确“实行个人缴费制度前，职工的连续工龄可视同缴费年限。”所以，视同缴费年限的养老金由改革后的制度承担，实际上是来自下一代人的缴费，东北国有企业多，于是造成的需要填充的“黑洞”也就大。

（来源：一见财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/42942>

破解养老保障难题“三支柱”失衡需多方共建

近日，国务院发布了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。《方案》明确，将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围，划转比例统一为企业国有股权的 10%。划转部分国

有资本弥补企业职工基本养老保险基金缺口,是我国政府增强基本养老保险制度可持续性的一项重大举措。

关系到每个人切身利益的养老问题在国家政治社会议题中的重要性日益凸显。但是,与此同时,根据最新数据,我国的保险赔付占灾害损失比重远低于国际上 30%的平均水平,我国寿险保单持有人只占总人口的 8%,人均持有保单仅有 0.13 张。

这是一组颇令人深思的对比。按照世界各国养老保障实践经验,老年经济安全保障建立在养老保险缴费来源的多样化以及多层次上。不少国家和地区建立养老保险体系“三支柱”模式,世界银行还曾提出了应推进“五支柱”模式。

我国目前已基本形成了基本养老保险、企业年金(职业年金)和个人储蓄养老保险三大支柱构成的养老保障体系。

我国第一支柱包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险,特点是强制性、广覆盖、保基本。2016 年基本养老保险参保人数达 8.9 亿人,当年企业退休人员月人均养老金为 2373 元,比上年增长 122 元,增长 5.4%。但随着经济社会发展和人口老龄化加剧,基本养老保险基金支付压力不断加大。

第二支柱企业年金(含职业年金)制度,其特点是由企业和个人共同缴费建立。虽然我国出台了税收优惠政策,企业缴费的一定比例可在企业所得税进行税前扣除,个人缴费的一定比例可以递延缴税,但截至今年二季末,全国仅有约 7.8 万家企业建立了企业年金计划,参加职工数为 2327 万人,在全国总人口中的比例仅约 1.7%。

不少企业囿于发展压力,加上对企业年金在丰富个人养老金体系、维护企业良性发展的重要作用理解不足,建立企业年金机制的速度缓慢。2015 年、2016 年,我国建立了企业年金制度的企业数分别同比增长 2.99%和 1.12%,参加职工仅分别增长 1.02%和 0.37%。

第三支柱商业养老保险的特点是非强制性,由个人自愿缴费建立。正如前述统计,我国寿险保单持有人只占总人口的 8%,人均持有保单仅有 0.13 张。

占据主导地位的第一支柱独大,第二、第三支柱发展尚不成熟,这种不平衡格局发展不利于整个社会养老保障体系的良性运转。证券时报记者估算,一位 30 岁男性,如果希望退休生活达到目前每月收入 5000 元的生活水平,按照过去 16 年养老成本复合增长率 3.9%来计算,那么到 80 岁所需养老金为 598 万元。显然仅依靠第一支柱并不能达到较好的养老水平,而是应该综合社保、商业保险、个人储蓄等多种手段。

设计合理且运行有效的第二支柱和第三支柱,不仅有利于丰富民众养老金来源,也可一定程度上减轻基本养老保险压力。完善多层次养老保障体系,一方面需要我国相关部门继续加大政策支持力度、完善统筹和缴纳领取机制,另一方面亦需要企业、民众等积极提升养老保险保障意识,推动全社会参与共建,进一步发挥企业和个人在养老保障体系中的作用。

为了推动养老保障三支柱平衡发展,我国政府推出了多项利好政策,第二支柱方面,2016 年《职业年金基金管理暂行办法》正式印发,将推动养老保障第二支柱进一步扩容;第三支柱发展方面,酝酿多年的个人税延型养老保险有望在今年底试点。相信随着养老保障制度逐步完善和多方参与共建,养老保障“三支柱”失衡困局将逐步纾解。

(来源:全景网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/42940>

人社部：我国养老保险参保人数接近九亿

核心提示：其中，养老保险参保人数为 88777 万人，基本医疗保险参保人数为 74392 万人(含人社部门负责管理的城乡统筹居民基本医疗保险的参保人数)，工伤保险参保人数为 21889 万人，失业保险参保人数为 18089 万人，生育保险参保人数为 18451 万人。

人力资源和社会保障部日前发布的《中国社会保险发展年度报告 2016》显示，去年我国社会保险

制度运行总体平稳，各项社会保险待遇水平普遍提高，其中企业离退休人员月人均养老金为2373元，比上年增加122元，增长5.4%；职工和居民基本医疗保险政策范围内住院费用基金支付比例分别为80%以上和70%左右；全国领取失业保险金人员月领取失业金1051元，比上年增加91元，增长9.5%。其他各项待遇也有不同程度的提高，人民群众更多地分享到了经济社会发展的成果。

社会保险参保扩面扎实推进。2016年，全国各地继续大力推进实施全民参保登记计划，在摸清底数基础上实现精确管理、精准扩面，五项保险参保人数均比上年有所增长。其中，养老保险参保人数为88777万人，基本医疗保险参保人数为74392万人(含人社部门负责管理的城乡统筹居民基本医疗保险的参保人数)，工伤保险参保人数为21889万人，失业保险参保人数为18089万人，生育保险参保人数为18451万人。同时，当前参保扩面工作中仍存在着一些灵活就业人员、新业态从业人员和一些小微企业参保率偏低，尚有部分群众未纳入养老保险体系，工伤生育保险参保率还有待进一步提高等问题。党的十九大报告提出了“全面实施全民参保计划”的新要求，人社部将进一步巩固和利用好全民参保登记工作成果，继续做好农民工、灵活就业等重点人群以及新业态从业人员的扩面工作。还将继续推动机关事业单位养老保险工作，推动建筑施工企业参加工伤保险，力争早日实现“人人享有社会保障”的目标任务。

基金收支总体运行平稳。2016年，我国五项社会保险基金总收入为53564亿元，比上年增长14.1%；总支出46888亿元，比上年增长20.3%；基金累计结余为66350亿元，比上年增长11.5%。基金收支管理工作中存在的主要问题是：受降费率等政策影响，部分险种基金收入增速放缓或同比下降；部分险种支出增幅高于收入增幅。人社部拟采取的措施是：依据《社会保险法》规定强化征收管理，努力做到应收尽收；强化支出管理，堵塞跑冒滴漏，严格控制不合理、不合规的基金支出；密切跟踪研判基金运行态势，及时预警和积极化解可能出现的基金运行风险。将按照兜底线、织密网、建机制的要求，完善各项社会保险制度，建立养老保险基金中央调剂制度，作为实现养老保险全国统筹的第一步，进一步夯实社保事业可持续发展的基础。

补充保险作用进一步显现。截至2016年底，全国建立企业年金的单位7.6万户，参加职工2325万人，积累基金1.1万亿元，参加补充医疗保险的职工为29022万人。

(来源：新蓝网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/42939>

税优系家族扩容，税延养老险年末驱动或渐行渐近

继税优健康险正式落地后，税优型商业保险家族又将再度扩容，税收递延型商业养老保险试点将定于今年年末正式启动，如今已到11月末，启动或渐行渐近。事实上，早在2009年国务院首次提出要适时开展个人税延型商业养老保险产品的试点开始，关于税延养老险试点即将推出的传言便已多次流传。不过值得注意的是，同属于税优系家族的税优健康险，此前落地被认为“叫好不叫座”，业内不禁担心，接下来试点的税延养老险是否会重蹈覆辙？对此，上海财经大学金融学院金融保险研究所所长粟芳指出，如果未来能够出台足够有吸引力的税延养老险政策，将很大程度上提升消费者投保意愿，可以在一定程度上突破瓶颈。

磨剑十年姗姗来迟，税延养老险试点年末启动

今年7月，酝酿10年之久的税收递延型商业养老保险试点终于定下时间表。7月4日，国务院办公厅下发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，首次为个人税收递延型商业养老保险试点定下时间表，明确将于2017年年底启动。税延养老险试点的落地似乎早有暗示。一方面，养老这个备受关注的大课题开始愈加频繁地出现在公众视野以及观法发布的各类文件中。今年2月，民政部联合发改委、公安部等共13个部门印发《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》，要求尽快破除养

老服务业发展瓶颈，激发市场活力和民间资本潜力，促进社会力量逐步成为发展养老服务业的主体。今年两会期间，国务院总理李克强在政府工作报告中提到了多达6次“养老”二字，并明确表示今年将稳步推动养老保险制度改革。另一方面，税延养老的话题也屡次被提及。6月21日，国务院总理李克强召开国务院常务会议，会议确定，加快个人税收递延型商业养老保险试点，支持商业养老保险机构参与基本养老保险基金管理。6月23日，保监会副主席黄洪在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上则坦言，开展税延型商业养老保险试点，时机和条件都基本成熟和具备，保险业已经基本做好了税延养老保险试点的准备工作。从今年的情况来看，税延养老试点进程呈加速态势，但从长远来看，针对税延养老的讨论其实已经经历了将近10年的光景。早在2009年，国务院《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业，建设国际金融中心和国际航运中心的意见》中，曾首次提出要适时开展个人税延型商业养老保险产品的试点。此后，关于税延养老即将试点的传言屡见不鲜。

产品设计难度拖慢进程，配套细则延缓落地时间

养老保险产品设计的难度拖延了产品落地进程，税优幅度的确认同样延缓了税延养老试点的落地时间。

据保监会人身监管部主任袁序成此前坦言，税延型商业养老保险落地有3个难点。具体来看，首先，我国个人所得税以单位代扣代缴为主，个人直接纳税操作相对复杂。此外，养老保险资金是需要长期锁定，社会公众对其认可和接受仍需时间，税优力度的幅度成为又一难点。据蓝鲸财经了解，如何确定个人可享受延税优惠的最高个人缴费额的问题一直存在争议。税优幅度过低会影响消费者认购商业养老保险热情，过高则会会影响地方当期财政收入。同时，在产品的设计方面，袁序成坦言，需要满足广大群众差异化、个性化的养老保障需求，以及提升产品销售和经营的透明度和灵活性等问题。国务院发展研究中心金融研究所教授朱俊生亦在谈及税延养老保险产品时对媒体表示，产品设计需多元化，以满足不同收入水平、年龄结构、家庭结构、资产结构、保障结构人群的多样化市场需求。另外，需提高保险业的资产管理能力，商业养老保险属于长期险种，账户积累资金保值增值的效率很关键，这方面夯实基础很重要。

如何避免叫好不叫座覆辙，业内建议零售窗口打开

在这税延养老试点即将落地的前夕，市场普遍对该产品表示看好，一方面能够帮助消费者合理“避税”，另一方面又能够作为第三支柱又能够更好的助力解决消费者的养老问题。但与此同时，另一个担忧随之而来，此前落地的税优健康险被认为“叫好不叫座”，接下来试点的税延养老是否会重蹈覆辙？税优力度吸引力的不足被认为是此前税优保险产品吸引力不足的重要原因之一。上海财经大学金融学院金融保险研究所所长粟芳表示，此前税优健康险虽有针对个人的税优，但税优力度不足且手续繁琐，对于消费者来说难以构成吸引力。手续繁琐成为税优保险产品覆盖面仍显不足的另一原因之一。有消费者对蓝鲸财经坦言，税优健康险在产品的设计方面是能够构成吸引力的，但咨询两家保险公司后，两家公司均对其表示税优健康险为一款团险产品，不面向个人销售，很大程度上熄灭了消费者投保的热情。对此，社科院世界社保中心主任郑秉文此前在接受媒体采访时表示，要明确个人养老保险税优政策的标的物，个人养老税优政策不应该与某类产品绑定，也不应该与某些行业的机构绑定，更不应该与雇主绑定，个人养老体系应该是市场化的，可以在窗口零售的，与雇主分离的。郑秉文进一步表示，不然个人养老金就会变成企业年金第二，失去个人养老体系的本来意义，其消费群体就会缩小到两三千万建立企业年金的职工范围，而无缘于数以亿计的广大居民、流动人口和灵活就业人口、农民工和农民，从而背离了建立个人养老体系的设立宗旨。

（来源：新浪综合）

《中国社会保险发展年度报告 2016》发布

今年11月，人力资源社会保障部向社会发布《中国社会保险发展年度报告 2016》，全面系统地介绍了截至2016年底我国各项社会保险制度建设、管理运行及经办服务情况。这是人社部连续第三年向社会发布社会保险发展年度报告。

报告共包括基本养老保险（含城乡居民基本养老保险）、基本医疗保险[含城镇（城乡）居民基本医疗保险]、工伤保险、失业保险、生育保险、社会保险基金运行状况、机构建设和管理服务、补充保险和2016年社会保险重要文件目录等9个部分，共编配图表90余张，全面、系统、客观地反映了2016年各项社会保险扩面、基金征缴和相关服务工作的总体情况。

报告显示，2016年我国社会保险制度运行总体平稳，五项社会保险参保人数均比上年有所增长，基金收支规模进一步扩大，各项社会保险待遇水平普遍提高，社会保险经办管理服务能力不断增强。主要体现在以下方面：

社会保险参保扩面扎实推进。2016年，全国各地继续大力推进实施全民参保登记计划，在摸清基数基础上实现精确管理、精准扩面，五项保险参保人数均比上年有所增长。其中，养老保险参保人数为88777万人，基本医疗保险参保人数为74392万人（含人社部门负责管理的城乡统筹居民基本医疗保险的参保人数），工伤保险参保人数为21889万人，失业保险参保人数为18089万人，生育保险参保人数为18451万人。同时，当前参保扩面工作中仍存在着一些灵活就业人员、新业态从业人员和一些小微企业参保率偏低，尚有部分群众未纳入养老保险体系，工伤生育保险参保率还有待进一步提高等问题。党的十九大报告提出了“全面实施全民参保计划”的新要求，我们将进一步巩固和利用好全民参保登记工作成果，继续做好农民工、灵活就业等重点人群以及新业态从业人员的扩面工作。同时，继续推动机关事业单位养老保险工作，加快实施“同舟计划”步伐，推动建筑施工企业参加工伤保险，力争早日实现“人人享有社会保障”的目标任务。

基金收支总体运行平稳。2016年，我国五项社会保险基金总收入为53564亿元，比上年增长14.1%；总支出46888亿元，比上年增长20.3%；基金累计结余为66350亿元，比上年增长11.5%。基金收支管理工作中存在的主要问题是：受降费率等政策影响，部分险种基金收入增速放缓或同比下降；部分险种支出增幅高于收入增幅。拟采取的措施是：依据《社会保险法》规定强化征收管理，努力做到应收尽收；强化支出管理，堵塞跑冒滴漏，严格控制不合理、不合规的基金支出；密切跟踪研判基金运行态势，及时预警和积极化解地方可能出现的基金运行风险。我们将按照兜底线、织密网、建机制的要求，完善各项社会保险制度，建立养老保险基金中央调剂制度，作为实现养老保险全国统筹的第一步，进一步夯实社保事业可持续发展的基础。

社会保险待遇水平稳步提升。2016年，各项社会保险待遇水平普遍提高。其中：企业离退休人员月人均养老金为2373元，比上年增加122元，增长5.4%；职工和居民基本医疗保险政策范围内住院费用基金支付比例分别为80%以上和70%左右；全国领取失业保险金人员月领取失业金1051元，比上年增加91元，增长9.5%。其他各项待遇也有不同程度的提高，人民群众更多地分享到了经济社会发展的成果，获得感、幸福感、安全感进一步增强。

社保经办管理服务能力不断增强。到2016年底，全国共有县级以上经办机构7937个，实有工作人员195869人，经办管理服务水平持续提升。全民参保登记计划深入实施，各项社会保险待遇按规定发放和支付，社会保险关系跨省转移接续和城乡养老保险制度间衔接工作更为顺畅。制定发布多项经办管理服务标准、技术规范及业务规程，医疗保险支付方式改革和跨省异地就医直接结算工作继续推进。社会保险经办管理服务信息化建设持续发力，社会保险基金管理和风险管理防控工作力度不断加强，经办管理服务便捷可及的能力和水平不断提升，广大参保人员的社会保障权益得到更好维护。

补充保险作用进一步显现。截至2016年底，全国建立企业年金的单位7.6万户，参加职工2325万人，积累基金1.1万亿元，参加补充医疗保险的职工为29022万人。下一步将进一步建立完善多层次保险制度体系，推动补充保险更好更快发展。

同时，必须清醒看到，当前我国社会保险发展中还存在着地区间不平衡、基金运行结构性矛盾、

部分险种覆盖率不高等问题，2017年随着经济形势逐渐回暖向好，有些问题已呈现好转态势。下一步，我们将认真贯彻落实党的十九大精神，全面实施全民参保计划，推进应保尽保；尽快实现养老保险全国统筹，稳步提高其他险种统筹层次，缓解地区间基金收支矛盾；强化基金征收，配合有关部门落实好国务院关于划转部分国有资本充实社保基金的有关要求，进一步扩大基金规模；推动建立全国统一的社会保险公共服务平台，为参保群众提供更加便捷高效优质的服务。

（来源：人社部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/42997>

国际交流

CAFF50 英国养老金制度、监管与运行闭门研讨会在京举行

为了吸收借鉴英国养老金管理的优秀理念和实践经验，由中国养老金融 50 人论坛主办、标准人寿安本集团协办的“英国养老金制度、监管与运行”闭门研讨会 11 月 14 日在北京顺利举行。本次会议由中国养老金融 50 人论坛副秘书长王赓宇主持，来自中英两国的近 80 名专家学者参加会议。

英国专家到场分享，传授先进养老金管理经验

会议开始，由中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用、英国驻华大使馆金融服务项目总监戴浩恩、标准人寿安本集团全球人力、组织、文化整合负责人桑迪·贝格比致开幕辞。董克用秘书长在会议致辞中表示，“中国将进入老龄化高原”，并且将很快进入深度老龄化社会，建立可持续的养老金制度刻不容缓。英国作为第一个工业化的国家，在整个社会福利制度建设过程中养老金制度发生了诸多变革，取得了显著成效，为我国推进养老体系改革提供了一定的参照和借鉴，这也是举办本次会议的初衷。

会上，英国就业和养老金事务部商业养老金司副司长 Ronan O'Connor、标准人寿安本集团战略及商业总监 Alan Ritchie 和标准人寿安本集团养老金战略总监 Jamie Jenkins 与参会嘉宾一同分享了英国养老金制度的最新变革、监管及市场运作经验。

Ronan O'Connor 发表了题为“英国养老金制度发展”的演讲。他在发言中表示，英国养老金管理并不强调所有人一定要存款储蓄，他们通过推出好的养老金产品吸引人们，依靠自动参与的方式让人们加入到整个养老金计划之中，帮助人们实现比较好的规划。他指出，政府负责的养老金体系应确保向人们收费的比例是合理的。他也希望，所有市民都有自主选择养老金的自由，并有足够的选择权来选择投资方向。

Alan Ritchie 在发言中介绍了英国养老金市场概况，并重点讲解了养老金市场运作的八大趋势，包括以创新手段吸引客户、自动注册计划提高效率、新投资方案设计以及强大的预设计划、对客户的高度重视与日俱增、竞争激烈且需要扩大市场规模、新客户支持养老金自由化、平台支持财务顾问和养老金提供商增加顾问供应八个方面。

Jamie Jenkins 在视频连线中分享了英国养老金政策挑战的相关内容。他表示，英国的退休储蓄体系以国家、职场和私人养老金三大梯队为基础。他认为，英国国家养老金领取年龄和待遇调整方面依然存在的问题，应当从国家养老金领取年龄、收入相对于平均工资的比例和针对较富裕人士的经济状况调查三方面来做出决策。同时，他在发言中对英国职业养老金在不同发展阶段存在的问题和未来决策做出了探讨。

各界精英齐聚论道，集思广议探路养老金体系改革

本次会议不仅邀请到三位英国养老金政策及运营专家分享英国养老金发展经验，更有多位国内专家参与会议点评和讨论。

对外经济贸易大学保险学院副教授孙守纪在点评环节生动地把英国的养老金比喻成一只停留在湖面的天鹅，指出英国2008年改革计划和2015年的年金改革是“天鹅”本身。他认为，政府层面的立法和养老金委员会作为“天鹅”的两只脚不断推动英国养老金向前发展，并简要分析了英国养老金的改革中的专家独立评估、政府咨询和例会审议三个阶段。

长江养老保险股份有限公司总经理助理叶蓬在点评中表示，中国的养老金体系面临最大的挑战是广大老百姓对美好的老年生活向往与我们不平衡、不充分的养老金储备之间的矛盾。他认为，提高参与率和通过对新技术的应用使人们能够拥有更多自由的选择是中国当前需要补齐的短板，另外人工智能、智能投顾也将成为我国的一个未来发展趋势。

中国保险监督管理委员会国际部外事处处长赵光毅在点评中从制度、政策和市场三方面分析了我国养老金体系面临的挑战。他表示，当前我国面临着养老金制度不平衡、市场服务能力不足等方面的问题，因此应当建立制度保障、培养增进长期储蓄的服务能力来推动我国养老体系改革。

在嘉宾评论环节，全国社会保障基金理事会副理事长王忠民指出，英国养老制度体系的历史建成过程对中国有三方面启示：一是在制度顶层设计过程中应当更多地站在受益人和被保障人的角度进行制度设计；二是监管者政府应当明确角色定位；三是资本应建立在基本的养老受益人的投资增值保值的基础上使之有自由的选择权和退出权，实现长期可持续的年化回报。

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨在评论中表示政府制度设计应当做到可持续、可预期，并且是正确的设计。英国市场化的养老金设计逻辑给中国提供了有益借鉴，其养老产品给了养老的个人更多的选择权以提高养老收益。她同时表示，用金融科技为客户服务也应当成为我国养老服务的未来发展方向。

中国老龄科学研究中心副主任党俊武在评论中指出，保险从更大意义上讲是个政治问题而非业务问题，当前虽然社会普遍意识到老龄化社会带来的挑战，但随着人均寿命增长带来的养老问题同样值得关注。他表示，保险乃至整个金融业务的首要问题不是融资而是怎么投资，培养人们的养老意识、保险意识需要政府从各个层面做工作。

会议当天，来自人社部、财政部、国家税务总局、中国银行业协会等单位的领导及业界机构近八十人出席了会议，与会嘉宾积极参与了提问讨论环节。会议结束，由标准人寿安本集团中国区负责人万群闭幕致辞。本次会议取得圆满成功。

（来源：养老金融50人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/42967>

军休干休

退役军人养老保险新政策，精心整理值得收藏！

军人在服役期间为国家奉献了无数汗水与激情，服役完毕退伍之后，国家实施了一系列的退伍军人基本权益的保障政策。在养老保险办理中，退伍军人即可享受“视同缴费年限”的优惠政策。

事实上，根据国务院第259号令《社会保险费征缴暂行条例》第十二条规定，缴费单位和缴费个人应当以货币形式全额缴纳社会保险费，社会保险费不得减免。

退伍军人跟普通市民一样自己交钱办理养老保险，缴纳养老保险费到60岁之后开始享受养老金。

但达到退伍军人的服役年限(军龄)可以作为“视同缴费年限”，即参军的10虽然没有缴纳养老保险费，但视同他已经缴纳，就是说在他缴纳保险年限的基础上多算10年。

缴费年限包括视同缴费年限和实际缴费年限。视同缴费年限是指职工全部工作年限中，其实际缴费年限之前的按国家规定计算的连续工作时间。固定职工在实行企业和职工个人共同缴纳基本养老保险制度之前，按国家规定计算为连续工龄的时间，都可以作为“视同缴费年限”，并且可以与实际“缴费年限”合并计发养老保险金。

另外，机关事业单位正式职工调入企业后，应参加企业职工基本养老保险，其原有的工作年限视同缴费年限；复员退伍军人、城镇下乡知识青年被招为合同制工人，且参加了基本养老保险的，其军龄及下乡期间按国家规定计算为连续工龄的年限，可视同缴费年限。

根据国务院《关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》的规定，实行个人缴费制度前，职工的连续工龄可视同缴费年限。视同缴费年限可以与实际缴费年限合并计算发放基本养老保险金。

养老金是一种最主要的养老保险待遇，以供因年老或疾病失去劳动能力的人作为生活来源由失去劳动收入者定期领取。根据国家既定政策，退伍军人可享受一定数量的养老金。

复员退伍军人(含制度实施时60周岁以上的人员)参加城乡居民社会养老保险的养老金计发办法，复员退伍军人享受四部分养老金，而且其军龄可按一定的标准账户化。

其中，基础养老金按复员退伍军人领取养老金当年当地的统一标准发给。

在个人账户养老金方面，复员退伍军人军龄可按一定的标准账户化。具体为：以复员退伍军人领取养老金待遇当年当地平均缴费额加上政府缴费补贴为基数，乘以其军龄(不满1年按1年算)计算账户化额度，该额度计入个人账户储存额。复员退伍军人个人账户养老金的计发办法与其他参保人相同。

在缴费年限养老金方面，相关部门指出，复员退伍军人的缴费年限为军龄与其个人实际缴费年限之和。

此外，复员退伍军人在享受上述三部分养老金待遇的同时，还享有优待养老金。每人每月再加发40元优待养老金。

退伍军人养老金：

一、基础养老金。按复员退伍军人领取养老金当年的统一标准发给。

二、个人账户养老金。复员退伍军人军龄可按一定的标准账户化。具体为：以复员退伍军人领取养老金待遇当年缴费档次的平均额加上政府缴费补贴为基数，乘以其军龄(不满1年按1年算)计算账户化额度，该额度计入个人账户储存额。个人账户养老金的计发办法与其他参保人相同。

三、缴费年限养老金。复员退伍军人的缴费年限为军龄与其个人实际缴费年限之和。其缴费年限养老金的计发办法与其他参保人相同。

(来源：军人军属服务部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/591/aid/42952>

政府购买服务

河北：石家庄市裕华区民政局众美、绿都社区办公用房及社区活动养老用房 改造工程竞争性磋商

公告概要：

公告信息：

采购项目名称石家庄市裕华区民政局众美、绿都社区办公用房及社区活动养老用房改造工程
品目

采购单位石家庄市裕华区民政局

行政区域裕华区公告时间 2017年11月24日 09:52

获取磋商文件时间 2017年11月24日 09:00 至 2017年11月30日 17:00

获取磋商文件地点石家庄市裕华区槐安路与富强大街交口怀特珠宝城院内1号楼907室

响应文件递交时间 2017年12月04日 13:30 至 2017年12月04日 14:00

响应文件递交地点石家庄市裕翔街1号美华商务酒店1楼会议室

响应文件开启时间 2017年12月04日 14:00

响应文件开启地点石家庄市裕翔街1号美华商务酒店1楼会议室

联系人及联系方式:

项目联系人苗帅

项目联系电话 0311-83020866/15081116369

采购单位石家庄市裕华区民政局

采购单位地址石家庄市裕华区塔南路169号

采购单位联系方式卢科长 0311-86578311

代理机构名称河北环保绿缘工程招标有限公司

代理机构地址石家庄槐安西路88号卓达中苑A座1213室

代理机构联系方式 0311-83020866/15081116369 苗帅

附件:

附件1公告-众美绿都.doc

河北环保绿缘工程招标有限公司受石家庄市裕华区民政局委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对石家庄市裕华区民政局众美、绿都社区办公用房及社区活动养老用房改造工程进行竞争性磋商招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称:石家庄市裕华区民政局众美、绿都社区办公用房及社区活动养老用房改造工程

项目编号:HBLY-2017-105

项目联系方式:

项目联系人:苗帅

项目联系电话:0311-83020866/15081116369

采购单位联系方式:

采购单位:石家庄市裕华区民政局

采购单位地址:石家庄市裕华区塔南路169号

采购单位联系方式:卢科长 0311-86578311

代理机构联系方式:

代理机构:河北环保绿缘工程招标有限公司

代理机构联系人:0311-83020866/15081116369 苗帅

代理机构地址:石家庄槐安西路88号卓达中苑A座1213室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:

石家庄市裕华区民政局众美、绿都社区办公用房及社区活动养老用房改造工程,其他详见磋商文件

二、对供应商资格要求(供应商资格条件):

响应人的资格要求:1、响应人须具有独立法人资格和合法经营范围,具备履行合同的能力,符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定;2、响应人须是具备建设行政主管部门核发的房屋建筑施工总承包三级;3、响应人须具备安全生产许可证;4、本工程不接受联合体投标。响应人报名时须提供以下资料报名:营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本、(三证合一的只提供营业执照副本)、资质证书副本、安全生产许可证、法人授权委托书原件及被授权人身份证(上述所有证件须查原件并提供加盖公章的复印件一套),证件不齐或证件无效者恕不受理。

三、磋商和响应文件时间及地点等:

预算金额: 72.300393 万元(人民币)

谈判时间: 2017年12月04日14:00

获取磋商文件时间: 2017年11月24日09:00至2017年11月30日17:00(双休日及法定节假日除外)

获取磋商文件地点: 石家庄市裕华区槐安路与富强大街交口怀特珠宝城院内1号楼907室

获取磋商文件方式: 现金发售, 售后不退

磋商文件售价: 500.0 元(人民币)

响应文件递交时间: 2017年12月04日13:30至2017年12月04日14:00(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点: 石家庄市裕翔街1号美华商务酒店1楼会议室

响应文件开启时间: 2017年12月04日14:00

响应文件开启地点: 石家庄市裕翔街1号美华商务酒店1楼会议室

四、其它补充事宜:

五、项目联系方式:

项目联系人: 苗帅

项目联系电话: 0311-83020866/15081116369

六、采购项目需要落实的政府采购政策:

《中华人民共和国政府采购法》

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42860>

甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台场地适应性装修及改造工程 工程监理政府采购项目-竞争性磋商公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称甘肃省民政厅全省养老服务信息平台场地适应性装修及改造工程工程监理政府采购项目
品目

采购单位甘肃省民政厅

行政区域甘肃省公告时间2017年11月24日16:45

获取磋商文件时间2017年11月27日00:00至2017年12月01日23:59

获取磋商文件地点甘肃省公共资源交易网

响应文件递交时间2017年12月01日23:59至2017年12月08日10:30

响应文件递交地点甘肃省公共资源交易局

响应文件开启时间2017年12月08日10:30

响应文件开启地点甘肃省公共资源交易局

联系人及联系方式:

项目联系人张述琴

项目联系电话18194198771

采购单位甘肃省民政厅

采购单位地址甘肃省兰州市南昌路1718号

采购单位联系方式18194198771

代理机构名称甘肃省招标中心
代理机构地址兰州市
代理机构联系方式 18194198771
附件:

附件 1 甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台场地适应性装修及改造工程监理政府采购项目-竞争性磋商公告.pdf

(交易编号: D03-1262000022433349J-20171109-029681-9)

开标日期:2017年12月08日上午10:30时

招标编号:GZ171101-ZXGZJL

一、甘肃省招标中心受甘肃省民政厅委托,对甘肃省民政厅全省养老服务信息平台场地适应性装修及改造工程监理政府采购项目以竞争性磋商方式进行采购,欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

依托省民政厅现有设施建设省级养老服务指导中心,在兰州、金昌、白银、天水、武威、张掖、平凉、庆阳、定西、陇南、酒泉、临夏、甘南13个州市建设市级运营中心,在榆中、皋兰、永登、金塔、瓜州、临泽、古浪、甘谷、靖远、渭源、陇西、静宁、华亭、庆城、镇原、宁县16个县,七里河、西固、安宁、红古4个区和玉门、合作2市建设22个县级服务中心。对以上各级中心进行场地装修改造及设施配备全过程进行监理。

24.66万元

本项目监理服务期为180日历天。

二、供应商资格要求:

1、必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料;

2、必须具有合法有效的营业执照;

3、财务状况报告,依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料;

4、具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料;

5、参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明;

6、具备法律、行政法规规定的其他条件的证明材料。

7、必须提供由供应商住所地或者业务发生地市(州)、县(区)人民检察院出具的行贿犯罪档案查询结果告知函原件;

8、本项目不接受联合体投标。

9、投标供应商须为未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单;不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间;未被列入“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。(以投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)及“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)查询结果为准,如相关失信记录失效,供应商需提供相关证明资料)。

三、竞争性磋商文件从2017年11月27日起至2017年12月01日,每日00:00-24:00在甘肃省公共资源交易网(http://ggzyjy.gansu.gov.cn)上在线免费获得。

投标人免费注册或办理数字证书后,登录交易系统进行投标报名、下载招标文件、交纳保证金等业务。

四、竞争性磋商文件于2017年12月08日上午10:30时前递交到甘肃省公共资源交易局第十开标厅,对迟于磋商时间递交的报价文件将不予接受。

五、兹定于2017年12月08日上午10:30时在甘肃省公共资源交易局第十开标厅进行竞争性磋商,届时请参加投标的代表出席开标仪式。

七、供应商在投标文件递交截止时间前应主动登录甘肃政府采购网,以便及时了解相关招标信息和补充信息。如因未主动登录网站而未获取相关信息,对其产生的不利因素由供应商自行承担。

八、投标保证金账户内容:

收款人：甘肃省公共资源交易局
 账号：660800012189800020
 开户银行：甘肃银行兰州市高新支行
 行号：313821054001
 地址：兰州市城关区雁南路天庆嘉园 1296 号
 咨询电话：0931-2909190、0931-2909202

为保证开标现场对投标保证金到账情况进行核对，提醒投标人要充分考虑汇款及到账所需时间以及发现问题后采取补救措施所需时间，以确保投标保证金在规定时间内到账。因不能在投标截止时间前到达指定账户的，导致投标无效的后果由投标人自行承担。

七、联系人姓名及电话：

采购人：甘肃省民政厅
 联系人：白松亮
 联系电话：0931-8790386
 招标代理机构：甘肃省招标中心
 电话：0931-2909719
 联系人：张述琴
 2017年11月24日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42864>

广东：佛山市三水区乐平镇社会工作局乐平镇居家养老服务采购项目公开招标公告

广东中采招标有限公司受佛山市三水区乐平镇社会工作局的委托，对乐平镇居家养老服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

- 一、采购项目编号：440608-201711-789114-0002
- 二、采购项目名称：乐平镇居家养老服务采购项目
- 三、采购项目预算金额（元）：2,400,000
- 四、采购数量：1项
- 五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.项目内容：

采购内容 服务期

居家养老服务 本采购项目的服务期限自合同签订之日起至 2020 年 12 月 31 日

2.采购项目要求：详见本招标文件第三章《用户需求书》。

六、供应商资格：

- 1.具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条资格条件。
- 2.投标人必须是具备独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或在民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位【具有养老服务或生活照料或家政（家居）服务等相关经营范围】。
- 3.供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。【以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结

果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料】。

4.本项目不接受联合体投标。

5.已办理报名及登记手续购买本招标文件的供应商。

七、符合资格的供应商应当在2017年11月24日至2017年12月01日期间（上午09:00至12:00，下午14:00至17:00，法定节假日除外，不少于5个工作日）到广东中采招标有限公司（详细地址：佛山市禅城区金澜北路17号2层A区（名雅豪庭旁电梯直上2A））购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017年12月15日09时30分

九、提交投标文件地点：佛山市三水区乐平镇乐华路30号乐平镇公共资源交易中心开标室

十、开标时间：2017年12月15日09时30分

十一、开标地点：佛山市三水区乐平镇乐华路30号乐平镇公共资源交易中心开标室

十二、本公告期限（5个工作日）自2017年11月24日至2017年12月01日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：梁小姐 联系电话：0757-81993027

采购项目联系人（采购人）：陈先生 联系电话：0757-87385066

（二）采购代理机构：广东中采招标有限公司 地址：佛山市禅城区金澜北路17号2层A区

联系人：陈小姐 联系电话：0757-81993027

传真：0757-81993027 邮编：528000

（三）采购人：佛山市三水区乐平镇社会工作局 地址：三水区乐平镇府前路一号

联系人：刘爱葵 联系电话：0757-87381766

传真：0757-87381766 邮编：528100

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东中采招标有限公司

发布时间：2017年11月24日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42863>

甘肃：民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台省级养老服务指导中心运营政府采购项目-公开招标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 甘肃省民政厅全省养老服务信息平台省级养老服务指导中心运营政府采购项目

品目 服务/信息技术服务/信息技术咨询服务

采购单位 甘肃省民政厅

行政区域 甘肃省 公告时间 2017年11月24日17:35

获取招标文件时间 2017年11月27日00:00至2017年12月01日23:59

招标文件售价 ￥0

获取招标文件的地点 甘肃省公共资源交易网免费下载

开标时间 2017年12月19日14:30

开标地点 甘肃省公共资源交易局第一开标厅

预算金额 ￥150万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人 张述琴
 项目联系电话 18194198771
 采购单位 甘肃省民政厅
 采购单位地址 甘肃省兰州市南昌路 1718 号
 采购单位联系方式 18194198771
 代理机构名称 甘肃省招标中心
 代理机构地址 兰州市
 代理机构联系方式 18194198771

附件:

附件 1 甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台省级养老服务指导中心运营政府采购项目-公开招标公告.pdf

(交易编号: D03-1262000022433349J-20171109-029684-4)

甘肃省招标中心受甘肃省民政厅委托,对甘肃省民政厅全省养老服务信息平台省级养老服务指导中心运营政府采购项目以公开招标的形式进行采购,欢迎符合资格条件的投标人前来参加。

一、招标编号: GZ171103-ZDZXYY

二、招标内容:

1.全省养老服务信息平台省级养老服务指导中心运营:

序号	团队人员要求(不限于)	数量
1	主任	1人
2	副主任	2人
3	运营指导部	2人
4	宣传策划部	2人
5	服务监管部	2人
6	运行维护部	1人

1 主任 1人

2 副主任 2人

3 运营指导部 2人

4 宣传策划部 2人

5 服务监管部 2人

6 运行维护部 1人

注:具体内容详见招标文件

三、采购预算: 150 万元

四、投标人资格要求:

- 1、必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;
- 2、投标人必须提供企业营业执照副本,国家和地方税务登记证副本,组织机构代码证副本(此三证已办理统一社会信用代码的只需提供营业执照副本);
- 3、提供近一年财务状况报告,依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料;
- 4、具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料;
- 5、参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明;
- 6、具备法律、行政法规规定的其他条件的证明材料。
- 7、投标人必须提供由住所地或者业务发生地市(州)、县(区)人民检察院出具的行贿犯罪档案查询结果告知函原件;
- 8、本项目不接受联合体投标;
- 9、投标人须为未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单;不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间;未被列入“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。(以投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)及“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)查询结果为准,如相关失信记录失效,投标人需提供相关证明资料)。

五、招标文件获取时间: 2017年11月27日至2017年12月01日,每 00:00-23:59:59。

方式: 登陆甘肃省公共资源交易网在线下载 (<http://www.gsggzyjy.cn/>)

投标人免费注册或办理数字证书后，登录交易系统进行投标报名、下载招标文件、交纳保证金等业务。

六、投标文件递交截止时间：2017年12月19日下午14:30时前

投标文件递交地点：甘肃省公共资源交易局六楼第一开标厅（雁滩高新开发区雁兴路68号）

开标时间：2017年12月19日下午14:30时

开标地点：甘肃省公共资源交易局六楼第一开标厅（雁滩高新开发区雁兴路68号）

七、公告期限

本项目公告期限为五个工作日，即2017年11月27日至2017年12月01日。

八、投标保证金账户内容：

收款人：甘肃省公共资源交易局

账号：660800012189800020

开户银行：甘肃银行兰州市高新支行

行号：313821054001

地址：兰州市城关区雁南路天庆嘉园1296号

甘肃银行到账查询电话：0931-8276931

投标保证金到账截止时间：以招标文件要求的投标截止时间为准。

为保证开标现场对投标保证金到账情况进行核对，提醒投标人要充分考虑汇款及到账所需时间以及发现问题后采取补救措施所需时间，以确保投标保证金在规定时间内到账。因不能在投标截止时间前到达指定账户的，导致投标无效的后果由投标人自行承担。

九、供应商在投标文件递交截止时间前应主动登录甘肃政府采购网，以便及时了解相关招标信息和补充信息。如因未主动登录网站而未获取相关信息，对其产生的不利因素由供应商自行承担。

十、采购人：甘肃省民政厅

采购联系人：白松亮

采购联系电话：0931-8790386

详细地址：甘肃省兰州市南昌路1718号

招标代理机构：甘肃省招标中心

详细地址：兰州市高新技术开发区飞雁街118号陇星大厦

收款人：甘肃省招标中心

开户行：兰州农商银行高新开发支行营业部

帐号：011540122000001194

联系人：张述琴

电话：0931-2909719

甘肃省招标中心

2017年11月24日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42864>

贵州：毕节医学高等专科学校养老基地设施设备项目（第二次）采购公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称毕节医学高等专科学校养老基地设施设备项目（第二次）

品目

采购单位毕节医学高等专科学校

行政区域毕节市公告时间 2017年11月24日 17:36

获取招标文件时间 2017年11月24日 08:30 至 2017年12月01日 17:30

招标文件售价 ¥300

获取招标文件的地点毕节市公共资源交易中心

开标时间 2017年12月14日 10:00

开标地点毕节市公共资源交易中心

预算金额 ¥235 万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人赵永

项目联系电话 0857-5468733

采购单位毕节医学高等专科学校

采购单位地址毕节市金海湖新区职教城

采购单位联系方式 0857-5468733

代理机构名称贵州恩方工程建设咨询有限公司

代理机构地址贵州省贵阳市云岩区东山路 217 号中天世纪新城五组团环岛南侧商业 12 层 1 号

代理机构联系方式 153293799960857-8229792

1、项目名称:毕节医学高等专科学校养老基地设施设备项目（第二次）

2、项目编号:93-ZC2017-1-413

3、项目序列号:93-ZC2017-1-413

4、项目联系人:赵永

5、项目联系电话:0857-5468733

6、采购方式:公开招标

7、采购货物或服务情况:(具体要求详见附表)

(1) 采购主要内容:

养老基地设施设备的供货、运输、安装、调试、验收、培训及售后服务等(详见招标文件附件 6)

(2) 采购数量:1 批

(3) 采购预算:2,350,000 元

(4) 最高限价:2,350,000 元

(5) 简要技术要求、服务和安全要求:

详见招标文件

(6) 交货时间或服务时间:签订合同之日起 45 个日历日内完成本项目

(7) 交货地点或服务地点:采购人指定地点

(8) 其他事项(如样品提交、现场踏勘等):无

8、投标供应商资格要求

(1) 一般资格要求

1.5.1 必须符合《政府采购法》第二十二条规定; 1.5.2 必须有合法有效的工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证(或“三证合一”的营业执照); 1.5.3 必须有对外贸易经营权相关资质:

主要包括中华人民共和国海关报关单位注册登记证书、对外贸易经营者备案登记证书(表)、出入境检验检疫报检企业备案表。1.5.4 法定代表人参加投标的必须有法定代表人身份证(或有效身份证明性文件), 法人授权委托人参加投标的必须有法定代表人授权委托书及被授权委托人身份证(或有效身份证明性文件); 1.5.5 必须有检察机关出具的有效的近 3 年的供应商及法定代表人无行贿犯罪记录查询证明。*

(2) 特殊资格要求

无

9、获取招标文件信息:

(1) 购买招标文件时间:2017-11-2408:30:00 至 2017-12-0117:30:00

(2) 购买招标文件地点:毕节市公共资源交易中心

- (3) 招标文件获取方式:登录毕节市公共资源交易中心系统报名下载
 (4) 招标文件售价:300 元人民币 (含电子文档)
- 10、投标截止时间 (北京时间):2017-12-1410:00:00 (逾期递交的投标文件恕不接受)
- 11、开标时间 (北京时间):2017-12-1410:00:00
- 12、开标地点:毕节市公共资源交易中心
- 13、投标保证金情况
 (1) 投标保证金额 (元):40,000
 (2) 投标保证金交纳时间:2017-11-2408:30:00 至 2017-12-1317:30:00
 (3) 投标保证金交纳方式:汇款
 (4) 开户银行及帐号
 单位名称:毕节市公共资源交易中心
 开户银行:贵阳银行股份有限公司毕节分行
 帐号:17710121050000969
- 14、PPP 项目:否
- 15、采购人名称:毕节医学高等专科学校
 联系地址:毕节市金海湖新区职教城
 项目联系人:赵永
 联系电话:0857-5468733
- 16、采购项目需要落实的政府采购政策:已落实。
- 17、采购代理机构全称:贵州恩方工程建设咨询有限公司
 联系地址:贵州省贵阳市云岩区东山路 217 号中天世纪新城五组团环岛南侧商业 12 层 1 号
 项目联系人:余江燕
 联系电话:153293799960857-8229792
- 附件:

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42865>

甘肃: 临泽县民政局临泽县鸭暖集镇、湾子社区老年日间照料中心和居家养老中心健身设施采购项目询价公告

公告概要: 公告信息:

采购项目名称 临泽县鸭暖集镇、湾子社区老年日间照料中心和居家养老中心健身设施采购项目

目

品目 货物/专用设备/娱乐设备/其他娱乐设备
 采购单位 临泽县民政局
 行政区域 临泽县 公告时间 2017年11月24日17:56
 报名时间 2017年11月27日00:00至2017年11月29日00:00
 报名地点 张掖市公共资源交易中心临泽县分中心网站
 开标时间 2017年12月04日09:00
 预算金额 ¥6.01 万元 (人民币)
 联系人及联系方式:
 项目联系人 李世春
 项目联系电话 0936-5523743

采购单位 临泽县民政局

采购单位地址 张掖市临泽县八一路中段

采购单位联系方式 0936-5527196

代理机构名称 甘肃坤隆工程建设监理有限公司

代理机构地址 甘肃省兰州市城关区团结新村街道定西路213号第一单元20层2004室

代理机构联系方式 15719662108

附件:

附件1 临泽县鸭暖集镇、湾子社区老年日间照料中心和居家养老中心健身设施采购项目询价文件.doc

临泽县鸭暖集镇、湾子社区老年日间照料中心和居家养老中心

健身设施采购项目询价公告

甘肃智行中小企业服务有限公司受临泽县民政局的委托,就临泽县鸭暖集镇、湾子社区老年日间照料中心和居家养老中心健身设施采购项目以询价形式进行采购,欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、采购文件编号:LJYZC20171134

二、采购预算:60100.00元

三、采购内容:临泽县鸭暖集镇、湾子社区老年日间照料中心和居家养老中心健身设施

序号	品目名称	主要配置及技术参数	单位	数量
1	跑步机	1、带有MP3播放系统。2、带按摩,扭腰盘和仰卧起坐等辅助功能。3、表盘可以放IPAD及水壶位置。4、功率900W,承载重量120KG,速度范围1-16KM。张开尺寸:1787*750*1362mm;驱动马达:DC马达峰值2.5HP,持续1.25HP,坡度调节0-15%,5寸LED显示屏。	台	3
2	踏步机	组立尺寸:96*39*120CM,电子表显示,带扶手,扭腰盘及哑铃,可调阻力行程。	台	1
3	健身车	组立尺寸:85*54*122CM 特征:4KGS双向内磁磁控轮,皮带传动,8档阻力调节,电子表可显示心率,锻炼时间,运动速度,距离,消耗热量等功能,前底管条纹脚套方便移动。	台	3
4	腹肌板	组立尺寸:155*58*70CM,汽车海绵卧垫,高低可调。	个	2
5	按摩椅	额定电压:~220V,额定功率:100W,安全设计:I类,主要功能(1)颈部2个强有力的按摩头正反转按摩,肩部有两组4个按摩头,、腰背部有4组12个按摩头,可正反转揉捏按摩,腰部推拿按摩头可自由改变角度按摩,提供大范围的推拿按摩。(2)肩部气囊按摩,手臂两组气囊按摩,小腿肚有两组气囊按摩,脚掌两侧有两组气囊按摩,脚底两组气囊按摩。(3)脚底足疗,刮痧。	台	4
6	按摩机	钢化玻璃底板,最大承载量150KG。	台	1
7	引体向上器	带单双杠功能,单杠高度可调,底部带高度调节防滑脚垫。	套	2
8	颈椎牵引椅	尺寸:55*54*192CM,优质加厚海绵,可调节吊杆,防滑脚垫。	把	5
9	体重秤	最大负荷120KG,指针式方便读数。	台	2

(具体参数及要求详见采购文件)

四、供应商资格要求:

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2.具有合法有效的法人营业执照(符合经营范围)、税务登记证、组织机构代码证或统一社会信用代码证(三证合一代码证);

3.提供供应商所在地或者项目发生地人民检察院出具的行贿犯罪档案查询结果告知函原件;

4.参加投标的人员(法人或被授权人)须提供人社部门出具的近三个月本企业为其缴纳社保的证明;

5.本次采购不接受联合体投标。

五、报名时间、方式及采购文件的获取方式:

1.报名时间: 2017年11月27日9:00时起至2017年11月29日17:00时。

2.报名方式: 供应商请登陆张掖市公共资源交易中心临泽县分中心网站(www.lzjyzyx.cn)网上报名, 代理公司不再受理现场报名。网上报名时须准确填报供应商名称、资质信息、营业执照及税务登记证号、法人姓名及联系电话、联系人姓名及联系电话等信息, 上传相关附件。如因填报信息有误或上传附件不全, 产生的不利因素由供应商自行承担。

3.采购文件获取方式: 供应商直接从甘肃政府采购网或张掖市公共资源交易中心临泽县分中心网该公告附件处免费下载电子版采购文件。

六、递交响应性文件时间及地点:

1.响应性文件投递时间: 2017年12月4日(星期一)上午9:00时(北京时间)前;

2.响应性文件投递地点: 张掖市公共资源交易中心临泽县分中心(浙商广场对面政务服务中心)四楼2号开标室;

七、开标时间及地点:

开标时间: 2017年12月4日(星期一)上午9:00时(北京时间);

开标地点: 张掖市公共资源交易中心临泽县分中心(浙商广场对面政务服务中心)四楼2号开标室。

八、询价保证金: 壹仟贰佰元整(¥: 1200.00元)须于响应性文件递交截止时间前一工作日下午15:00时前, 由供应商基本帐户划转(汇款)至保证金专用帐户(保证金帐户名称: 张掖市公共资源交易中心临泽县分中心。开户银行: 甘肃银行临泽县支行, 账号: 61013300400002198, 行号: 313827450106)。不得以现金、分公司、办事处、其他机构或个人名义缴纳(注: 供应商必须将所参加采购项目的名称及分包或段的情况在用途栏注明, 若因项目名称及分包或段标注不清无法辨别, 造成保证金不能到帐或网银查询不到保证金到账信息的, 将导致无效投标, 后果由供应商自负)。

九、联系人姓名及电话:

采购人: 临泽县民政局

地址: 临泽县八一路中段

联系人: 李世春联系电话: 0936-5523743

招标代理机构: 甘肃智行中小企业服务有限公司

详细地址: 甘肃智行中小企业服务有限公司

地址: 张掖市高台县东苑小区向北200米

联系人: 顾伟芳电话: 18993600818/18909366016

公告发布媒体: 甘肃政府采购网、张掖市公共资源交易中心网、甘肃临泽网、张掖市公共资源交易中心临泽县分中心网。

甘肃智行中小企业服务有限公司

2017年11月24日

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42866>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支

持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达